2922

02.11.2012 г.



Об утверждении долгосрочной целевой программы муниципального образования «Город Псков» «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Город Псков» на 2013-2015 годы»

В целях реализации [Закона](consultantplus://offline/ref=E9B6F0B01044EB07C83E58A1FFF4A234231BAE68674D1B549C3C7B2BE4E16A2Bb4L6F) Псковской области от 17.07.2008 N 784-ОЗ "О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления", в соответствии с [пунктом 1 статьи 179](consultantplus://offline/ref=E9B6F0B01044EB07C83E46ACE998FF3C2313F3616648160AC0632076B3E8607C013E7B4F3323b2LDF) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [Постановлением](consultantplus://offline/ref=E9B6F0B01044EB07C83E58A1FFF4A234231BAE68674F1F5C9D3C7B2BE4E16A2Bb4L6F) Администрации города Пскова от 15.01.2008 N 42 "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации долгосрочных целевых программ муниципального образования "Город Псков", Распоряжением Администрации города Пскова от 19.10.2012 № 696-р «Об утверждении Концепции долгосрочной целевой программы муниципального образования «Город Псков» «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Город Псков» на 2013-2015 годы», руководствуясь [статьей 32](consultantplus://offline/ref=E9B6F0B01044EB07C83E58A1FFF4A234231BAE68674A1A5E943C7B2BE4E16A2B4671220E73272C34032BF4b5LCF) Устава муниципального образования "Город Псков", Администрация города Пскова

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долгосрочную целевую [программу](#Par38) муниципального образования "Город Псков" "Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Город Псков" на 2013 - 2015 годы" согласно Приложению к настоящему Постановлению.

2. Настоящее Постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете "Псковские Новости" и разместить на официальном сайте муниципального образования "Город Псков" в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава Администрации города Пскова И.С. Чередниченко

Приложение

к Постановлению

Администрации города Пскова

от 02.11.2012г. N2922

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ГОРОД ПСКОВ" "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ "ГОРОД ПСКОВ"

НА 2013 - 2015 ГОДЫ"

I. ПАСПОРТ

долгосрочной целевой программы муниципального образования

"Город Псков" "Противодействие коррупции в муниципальном

образовании "Город Псков" на 2013 - 2015 годы"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Долгосрочная целевая программа муниципального образования «Город Псков» «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Город Псков» на 2013-2015 годы». |
| Основания для разработки Программы | Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,  Закон Псковской области от 17.07.2008 № 784-ОЗ «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления»,  Распоряжение Администрации города Пскова от 19.10.2012 № 696-р «Об утверждении Концепции долгосрочной целевой программы муниципального образования «Город Псков» «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Город Псков» на 2013-2015 годы». |
| Заказчик Программы | Администрация города Пскова |
| Основные разработчики Программы | Комитет правового обеспечения и кадровой работы Администрации города Пскова. |
| Исполнитель-координатор Программы | Комитет правового обеспечения и кадровой работы Администрации города Пскова, Контрольное Управление Администрации города Пскова. |
| Исполнители Программы | Структурные подразделения и органы Администрации города Пскова, Отдел по информационно-аналитической работе и связям со средствами массовой информации Псковской городской Думы. |
| Цели и задачи Программы | Цели Программы:  1.Снижение уровня коррупции на территории муниципального образования «Город Псков»;  2.Оптимизация системы противодействия коррупции в целях совершенствования системы эффективного управления в муниципальном образовании «Город Псков»;  3.Совершенствование правового регулирования взаимодействия институтов гражданского общества и граждан с Администрацией города Пскова;  Задачи Программы:  1. Реализация нормативно-правовых мер по противодействию коррупции;  2.Внедрение механизмов по предотвращению фактов коррупции в Администрации города Пскова и муниципальных учреждениях и предприятиях города Пскова;  3. Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг органами и структурными подразделениями Администрации города Пскова;  4. Реализация мер по противодействию коррупции, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства;  5. Формирование у населения города Пскова нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям и обеспечение доступа населения к информации о деятельности органов местного самоуправления города Пскова, в том числе в сфере противодействия коррупции. |
| Важнейшие целевые индикаторы и показатели | 1. Количество правовых заключений на проекты муниципальных нормативных правовых актов со стороны прокуратуры города Пскова, содержащих указание на наличие в них коррупциогенных факторов (ед.) – 0;  2.Доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлением коррупции со стороны муниципальных служащих Администрации города Пскова, от общего количества обратившихся в приемную по работе с обращениями граждан Организационного отдела Администрации города Пскова и в Единую дежурно-диспетчерскую службу (тел. 055) (%) – 0; |
| Сроки и этапы реализации Программы | Общий срок реализации Программы – с 2013г. по 2015г. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Реализация мероприятий Программы предусмотрена за счет средств бюджета города Пскова в пределах выделенных соответствующим структурным подразделениям и органам Администрации города Пскова сумм на соответствующий год. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности | 1.Снижение уровня коррупции; 2. Совершенствование муниципальной нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции; 3.Повышение эффективности муниципального управления; 4.Повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления муниципального образования «Город Псков»; 5.Повышения качества предоставления муниципальных услуг. |

**II. Характеристика проблемы, на решение**

**которой направлена Программа**

Противодействие коррупции остается важнейшей задачей деятельности российского государства и гражданского общества.

Коррупция приобрела высокую общественную опасность. Она начала серьезно угрожать верховенству закона, демократии и правам человека, стабильности демократических институтов и моральным устоям общества, препятствовать здоровой конкуренции, затруднять экономическое развитие. Подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, коррупция оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Наибольшая опасность коррупции в том, что она стала распространенным фактом жизни, к которому большинство членов общества научилось относиться как к негативному, но привычному явлению.

Предупреждение коррупции в органах местного самоуправления является важнейшим механизмом по снижению ее уровня.

На всех уровнях власти принимаются меры по борьбе с коррупцией. Основным документом в сфере противодействия коррупции является Федеральный закон от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В Псковской области действует Закон Псковской области от 17.07.2008 № 784-ОЗ «О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления».

С 2010 года в муниципальном образовании «Город Псков» реализуется долгосрочная целевая программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Город Псков» на 2010-2012 годы», утвержденная Постановлением Администрации города Пскова от 19.07.2010 № 1544.

Реализация указанных нормативных актов свидетельствует о формировании комплексного подхода к решению задач по снижению уровня коррупции, повышению взаимодействия с населением по выявлению коррупционных проявлений, устранению причин и условий коррупционных правонарушений, пресечению деятельности лиц их совершающих.

Коррупция как социальный процесс носит латентный характер, поэтому объективно оценить ее уровень без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно.

Оценить результативность и эффективность мер и программ противодействия коррупции, а также выработать конкретные мероприятия, призванные снизить количество коррупционных проявлений, возможно при помощи мониторинга восприятия уровня коррупции.

Проведение мониторинга коррупционных рисков необходимо также для исключения возможности совершения муниципальными служащими коррупционных правонарушений.

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества и деятельности органов муниципальной власти.

Внедрение механизмов противодействия коррупции существенно снизит возможности коррупционных действий (бездействия) при принятии решений, устранит информационный дефицит в порядке предоставления муниципальных услуг и осуществления муниципальных функций, упростит получение различных документов.

**III. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, перечень целевых индикаторов и ей, отражающих ход**

**выполнения Программы**

Программа является составной частью антикоррупционной политики в муниципальном образовании "Город Псков".

Целями программы являются:

1. Снижение уровня коррупции на территории муниципального образования "Город Псков".

2. Оптимизация системы противодействия коррупции в целях совершенствования системы эффективного управления в муниципальном образовании «Город Псков».

3. Совершенствование правового регулирования взаимодействия институтов гражданского общества и граждан с Администрацией города Пскова.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

1. Реализация нормативно-правовых мер по противодействию коррупции.

2. Внедрение механизмов по предотвращению фактов коррупции в Администрации города Пскова и муниципальных учреждениях и предприятиях города Пскова

3. Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг органами и структурными подразделениями Администрации города Пскова.

4. Реализация мер по противодействию коррупции, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства.

5. Формирование у населения города Пскова нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям и обеспечение доступа населения к информации о деятельности органов местного самоуправления города Пскова, в том числе в сфере противодействия коррупции.

Решение задач для достижения поставленных целей Программы осуществляются путем выполнения мероприятий, предусмотренных в Приложении к Программе.

Программа рассчитана на период с 2013 года по 2015 год.

Решение проблемы противодействия коррупции невозможно осуществить в пределах одного года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий профилактического характера. Вместе с тем планировать реализацию программы на более длительный срок нецелесообразно вследствие динамичного развития обстановки, а также необходимости совершенствования форм и методов противодействия коррупции. В связи с этим программа рассчитана на трехлетний период.

Целевые индикаторы и показатели Программы представлены в [таблице 1](#Par201).

Таблица 1

Целевые индикаторы и показатели Программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Целевые индикаторы и показатели Программы | Ед.  изм. | Базовое  значение показателя на  начало реализации Программы | Планируемые значения показателей по годам реализации | | |
| 2013 | 2014 | 2015 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Количество правовых заключений на проекты муниципальных нормативных правовых актов со стороны прокуратуры города Пскова, содержащих указание на наличие в них коррупциогенных факторов | Ед. | 3 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлением коррупции со стороны муниципальных служащих Администрации города Пскова, от общего количества обратившихся в приемную по работе с обращениями граждан Организационного отдела Администрации города Пскова и в Единую дежурно-диспетчерскую службу (тел. 055) | % | 0 | 0 | 0 | 0 |

IV. Перечень программных мероприятий

[Перечень](#Par279) программных мероприятий с указанием сроков их реализации, исполнителей изложен в Приложении к настоящей Программе.

V. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование реализации мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета города Пскова, выделяемых на основную деятельность структурных подразделений и органов Администрации города Пскова - исполнителей Программы.

VI. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия исполнителей конкретных мероприятий, ведущих к достижению намеченных целей в соответствии с действующим законодательством.

VII. Оценка социально-экономической и экологической

эффективности Программы

В результате реализации программы ожидается:

1) снижение уровня коррупции;

2) совершенствование муниципальной нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;

3) повышение эффективности муниципального управления;

4) повышение уровня доверия граждан к органам местного самоуправления муниципального образования "Город Псков";

5) повышение качества предоставления муниципальных услуг;

6) развитие и укрепление институтов гражданского общества.

В свою очередь, устойчивое снижение уровня коррупционных проявлений окажет стимулирующее воздействие на развитие практически всех отраслей экономики и социальной сферы муниципального образования «Города Псков».

Глава Администрации города Пскова И.С. Чередниченко

Приложение к долгосрочной целевой программе

муниципального образования «Город Псков»

«Противодействие коррупции в муниципальном

образовании «Город Псков» на 2013-2015 годы»

Перечень программных мероприятий долгосрочной целевой

программы муниципального образования "Город Псков"

"Противодействие коррупции в муниципальном образовании

"Город Псков" на 2013 - 2015 годы"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок  исполнения | Исполнители | Источник финансирования | Результаты |
| **Нормативно-правовые меры по противодействию коррупции** | | | | | |
| 1 | Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных  нормативных правовых актов города Пскова | 2013-2015 гг. | Комитет правового обеспечения и кадровой работы  Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Устранение коррупциогенных факторов в муниципальных правовых актах города Пскова, совершенствование муниципальной нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции |
| **Меры, направленные на внедрение механизмов по предотвращению фактов коррупции в Администрации города Пскова и муниципальных учреждениях и предприятиях города Пскова** | | | | | |
| 2 | Организация телефона доверия в рамках Единой дежурно-диспетчерской службы (055) о фактах проявления коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях города Пскова от физических и юридических лиц | 2013-2015 гг. | Комитет по делам гражданской обороны и предупреждению чрезвычайных ситуаций Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Регистрация обращений от физических и юридических лиц о фактах проявления коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях города Пскова, поступающих на телефон доверия, и представление информации в Комитет правового обеспечения и кадровой работы Администрации города Пскова |
| 3 | Анализ заявлений и обращений граждан, поступающих в Администрацию города Пскова, а также результатов их рассмотрения, на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих, а также причинах и условиях, способствовавших проявлению таких фактов | 2013-2015 гг. | Организационный отдел Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Оценка причин коррупции, факторов, способствующих коррупции, профилактика коррупции |
| 4 | Организация изучения муниципальными служащими Администрации города Пскова федерального и областного законодательства по противодействию коррупции, вопросов правовой ответственности за коррупцию, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления | 2013-2015 гг. | Комитет правового обеспечения и кадровой работы Администрации города Пскова, руководители органов и структурных подразделений Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Повышение эффективности муниципального управления, повышение морального и профессионального уровня муниципальных служащих |
| 5 | Разработка муниципального правового акта об определении критериев отнесения должностей муниципальной службы к должностям в наибольшей степени подверженных риску коррупции | 2013г. | Контрольное управление Администрации города Пскова, Комитет правового обеспечения и кадровой работы Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Снижение уровня коррупции, повышение контроля за деятельностью муниципальных служащих |
| 6 | Формирование системы мер дополнительного стимулирования должностных лиц муниципальной службы, замещающих должности в наибольшей степени подверженных риску коррупции, к честному, безупречному и добросовестному поведению | 2013г. | Комитет правового обеспечения и кадровой работы Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Устранение причин, способствующих коррупции |
| **Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг органами и структурными подразделениями Администрации города Пскова** | | | | | |
| 7 | Формирование перечня муниципальных услуг, реализация которых связана с повышенным риском возникновения коррупции (на основе данных опросов) | 2013 г. | Контрольное управление Администрации города Пскова, Комитет социально - экономического развития и потребительского рынка Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Своевременное выявление и предот-вращение коррупции |
| 8 | Проведение мониторинга качества предоставления муниципальных услуг | 2013-2015 гг. | Комитет социально - экономического развития и потребительского рынка Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Повышение качества предоставления муниципальных услуг |
| 9 | Участие в создании многофункционального центра предоставления муниципальных услуг | 2013 г. | Комитет информационных технологий Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Совершенствование деятельности органов и структурных подразделений Администрации города Пскова по предоставлению муниципальных услуг |
| **Реализация мер по противодействию коррупции, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства** | | | | | |
| 10 | Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам преодоления административных и организационных барьеров | 2013-2015гг. | Комитет социально - экономического развития и потребительского рынка Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Преодоление административных и организационных барьеров |
| **Формирование у населения города Пскова нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям и обеспечение доступа населения к информации о деятельности органов местного самоуправления города Пскова, в том числе в сфере противодействия коррупции** | | | | | |
| 11 | Организация и проведение просветительских мероприятий («классных часов») среди учащихся муниципальных образовательных учреждений по вопросам профилактики и борьбы с коррупцией | 2013-2015гг. | Управление образования Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Формирование у учащихся муниципальных образовательных учреждений города Пскова негативного отношения к коррупции, повышение правовой грамотности |
| 12 | Информирование с использованием средств массовой информации Псковской области населения о деятельности органов местного самоуправления города Пскова, о ходе реализации мероприятий настоящей Программы, о фактах привлечения к ответственности муниципальных служащих муниципального образования «Город Псков» за правонарушения, связанные с проявлением коррупции | 2013-2015гг. | Отдел по информационно-аналитической работе и связям со средствами массовой информации Псковской городской Думы | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Формирование нетерпимого отношения в обществе к проявлениям коррупции, повышение уровня доверия граждан к органам местного самоуправления |
| 13 | Публикация в средствах массовой информации тематических статей антикоррупционной направленности и статей с рекомендациями о действиях граждан в случае нарушения их законных прав и интересов со стороны должностных лиц и муниципальных служащих муниципального образования «Город Псков» | 2013-2015гг. | Отдел по информационно-аналитической работе и связям со средствами массовой информации Псковской городской Думы | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | Повышение уровня доверия граждан к органам местного самоуправления |

Глава Администрации города Пскова И.С. Чередниченко