

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА ПСКОВА**

УТВЕРЖДЕНО

Приказом Председателя

Контрольно-счетной палаты

города Пскова

от 30 апреля 2014 г. № 47К

**ГОДОВОЙ ОТЧЕТ**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ**

**ПАЛАТЫ ГОРОДА ПСКОВА**

**ПО ИТОГАМ 2014 ГОДА\***

Оглавление

[I. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты города Пскова 3](#_Toc418164761)

[II. Результаты экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты города Пскова 11](#_Toc418164762)

[III. Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок» проведенный Контрольно-счетной палаты города Пскова 18](#_Toc418164763)

[IV. Результаты контрольно-ревизионной деятельности Контрольно-счетной палаты города Пскова 20](#_Toc418164764)

[V. Взаимодействие с органами местного самоуправления города Пскова 31](#_Toc418164765)

[VI. Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты города Пскова 32](#_Toc418164766)

[VII. Информационные мероприятия Контрольно-счетной палаты города Пскова 33](#_Toc418164767)

[VIII. Задачи Контрольно-счетной палаты города Пскова на очередной календарный год 33](#_Toc418164768)

1. **Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты города Пскова**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Пскова[[1]](#footnote-1) подготовлен в соответствии с разделом XX Решения Псковской городской Думой от 27.12.2012 № 381 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Пскова» и Решением Псковской городской Думы от 17.07.2012 № 200 «Об утверждении Положения о порядке представления и заслушивания ежегодных отчетов Главы города Пскова, Главы Администрации города Пскова о результатах их деятельности, деятельности Администрации города Пскова, в том числе о решении вопросов, поставленных Псковской городской Думой, а также ежегодных отчетов Председателя Контрольно-счетной палаты города Пскова о деятельности Контрольно-счетной палаты города Пскова».

КСП г. Пскова была образована в апреле 2013 года Псковской городской Думой как орган внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования «Город Псков» с правами юридического лица. Контрольно-счетная палата также является главным распорядителем бюджета города Пскова в котором на финансирование финансово-хозяйственной деятельности предусмотрено отдельной строкой в бюджете города в 2014 году 6346,1 тыс.руб. бюджетных ассигнований. Запланированные бюджетные средства были израсходованы в полном объеме, в том числе на оплату труда сотрудников 89% от запланированных бюджетных средств.

Численность персонала Контрольно-счетной палаты города Пскова по штатному расписанию составляет 9 должностей, из них 5 - выборные муниципальные должности, 3- должности муниципальной службы, 1- должность, не относящаяся к муниципальной службе. По состоянию на 01.01.2015 г. в Контрольно-счетной палате штат укомплектован полностью. В течение 2014 года 5 специалистов Контрольно-счетной палаты города Пскова проходили повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами».

В 2014 году заместитель председателя КСП г. Пскова С.В.Медведева и аудитор КСП г. Пскова Е.С.Колесникова были награждены Почетной грамотой Союза муниципальных контрольно-счетных органов, за большой вклад в становление и развитие муниципального финансового контроля Российской Федерации.

Сотрудник Контрольно-счетной палаты, аудитор Е.С.Колесникова приняла участие в конкурсе «Лучший муниципальный финансовый контролер России». На конкурс был направлен реферат по теме «Роль контрольно-счетных органов в повышении эффективности управления муниципальным имуществом».

Председатель КСП г. Пскова в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате осуществляет руководство Контрольно-счетной палатой, утверждает план и распределяет обязанности между должностными лицами для эффективного исполнения полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю. Так в должностные обязанности заместителя председателя КСП г. Пскова С.В.Медведевой входила обязанность по курированию контрольных мероприятий, аудитор Е.С.Колесникова курировала экспертно-аналитические мероприятия. Все должностные лица КСП г. Пскова принимали участия в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а сотрудники аппарата не только участвовали в мероприятиях но также организовывали материальное, информационное и финансовое обеспечение жизнедеятельности Контрольно-счетной палаты.

В целях систематического анализа, сбора, обработки и хранения информации, которая может быть использована для улучшения процесса суждения об объектах внешнего муниципального финансового контроля в целом и планирования на перспективу за должностными лицами КСП г. Пскова были закреплены основные направления контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты, так:

- заместитель председателя КСП г. Пскова С.В.Медведева возглавляла направление деятельности по контролю за имуществом, находящимся в муниципальной собственности, формированием и исполнением доходов от использования и реализации муниципального имущества;

- аудитор КСП г. Пскова Е.С.Колесникова возглавляла направление деятельности по контролю за исполнением бюджета города Пскова, бюджетным процессом, экспертизой проектов муниципальных правовых актов города Пскова;

- аудитор КСП г. Пскова И.П.Стаканова возглавляла направление деятельности по контролю за расходами бюджета города Пскова на социальную сферу;

- аудитор КСП г. Пскова О.В.Гречина возглавляла направление деятельности по контролю за расходами бюджета города Пскова на коммунальное, дорожное и жилищное хозяйство.

Результаты мониторинга в течение года рассматривались на Коллегиях Контрольно-счетной палаты, обсуждались проблемные вопросы, и в соответствии с решением Коллегии включались в план работы КСП г. Пскова. Так в план работы были включены аудит в сфере закупок Управлении по учету и распределению жилой площади Администрации города Пскова и проверка Муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей детская юношеская спортивная школа «Мастер».

На Коллегиях также рассматривались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, планирование деятельности и спорные вопросы, возникающие в ходе проведения внешнего муниципального финансового контроля. В 2014 году была проведена 51 Коллегия, на которых было принято 102 решения.

Задачи и функции КСП г. Пскова определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Город Псков», Решением Псковской городской Думы от 27.12.2012 № 381«Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Пскова»[[2]](#footnote-2) и Решением Псковской городской Думы от 27.02.2013 № 432 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Псков» и важнейшими из которых являются: контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Город Псков», внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местного бюджета, финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов города Пскова, включая финансово-экономические обоснования в части, касающейся расходных обязательств города Пскова, а также муниципальных программ, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Пскова.

Для решения указанных задач КСП г. Пскова в 2014 году осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с утвержденным планом работы в 2014 году было проведено:

- 22 контрольных мероприятия;

- 61 экспертно-аналитическое мероприятие;

- 1 мероприятие по аудиту в сфере закупок, проведенное в форме экспертно-аналитического мероприятия.

В течение отчетного периода в рамках соглашения с Прокуратурой города Пскова были проведены две совместных проверки:

- проверка ООО «Военный городок» по предмету целевого использования денежных средств, собранных жильцами на капитальный ремонт дома 7 по ул.Мирная;

- проверка отдельных вопросов Псковской городской общественной организации «Детско-юношеский спортивно-патриотический клуб «Титан».

Также расширяется взаимодействие КСП г. Пскова с другими контролирующими органами. Так сотрудник КСП г. Пскова принимала участие в проверке Счетной палатой Псковской области Управления городского хозяйства Администрации города Пскова, в части правомерности расходования денежных средств, выделенных на благоустройство «Детского парка» города Пскова и на установку аттракционов на территории «Детского парка» в рамках областной долгосрочной целевой программы «Развитие культурно-познавательного туризма Псковской области на 2010-2016 годы».

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ и введением Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[[3]](#footnote-3) впервые КСП г. Пскова в 2014 году проводился аудит в сфере закупок, финансово-экономические экспертизы муниципальных программ и экспертиза проекта решения о бюджете города сформированного на основе муниципальных программ.

В ходе проведенных мероприятий отчетного периода, общий объем проверенных средств, стоимости проверенного имущества муниципального образования «Город Псков» составил 3898055,7 тыс.руб.

Основные показатели деятельности КСП г. Псковав2014 году по сравнению с предыдущим 2013 годом представлены в Таблице 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 год | 2014 год |
| Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (всего), в том числе | 39 | 84 |
| контрольные мероприятия | 12 | 22 |
| экспертно-аналитические мероприятия | 27 | 61 |
| аудит в сфере закупок |  | 1 |
| Количество проверенных объектов | 36 | 100 |
| Сумма проверенных средств, стоимость проверенного имущества муниципального образования «Город Псков» | 3393555,6 | 3898055,7 |
| Выявлено нарушений (тыс.руб.), в том числе | 330835,6 | 388653,7 |
| неправомерное (необоснованное) использование средств | 117702,5 | 18227,7 |
| неэффективные расходы | 22557,7 | 53678,8 |
| нарушение законодательства по бухгалтерскому (бюджетному) учету и отчетности | 83059,6 | 16902,1 |
| нарушение законодательства о размещении заказов для муниципальных нужд | 80489,2 | 7460,3 |
| нарушение при распоряжении и управлении муниципальной собственностью | 989,2 | 15348,8 |
| иные нарушения, выявленные при выполнении муниципальных задач и функций | 26037,4 | 63782,1 |
| нарушения в ходе формирования бюджета |  | 213253,9 |
| Количество направленных представлений и предписаний | 8 | 10 |
| Количество информационных писем | 34 | 44 |
| Количество материалов направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы | 8 | 8 |
| Сумма взысканных денежных средств бюджета города Пскова(тыс.руб.) | 313,7 | 1302,5 |
| Сумма к взысканию (материалы в судопроизводстве), тыс.руб. |  | 2763,2 |

В структуре нарушений появилось новое понятие «Нарушение в ходе формирования и исполнения бюджета», было введено новым Классификатором нарушений выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля) разработанного Счетной палатой Российской Федерации. Контрольно-счетной палатой данные нарушения выявлены в ходе экспертизы проектов муниципальных программ в части необоснованного включения мероприятий, либо завышение затрат на их выполнение разработчиками программ.

Результаты проведенных мероприятий в 2014 году по сравнению с 2013 годом представлены на диаграммах:

Диаграмма 1

Динамика объема проверенных средств КСП г. Пскова в 2013-2014гг.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом объем проверенных средств КСП г. Пскова увеличился на 441,2 млн. рублей или на 13,0 %.

Диаграмма 2

Динамика объема выявленных нарушений КСП г. Пскова в 2013-2014гг.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом объем выявленных нарушений КСП г. Пскова увеличился на 57,8 млн. рублей или на 15 %.

В 2014 году КСП г. Пскова особое внимание уделяла вопросам соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, результативности использования средств местного бюджета, направленных на реализацию муниципальных программ, выполнение функций бюджетных и казенных учреждений города Пскова, эффективности использования муниципального имущества. Как результат, значительно возросли объемы выявленного неэффективного расходования средств по сравнению с предыдущим периодом на 58%. Так на диаграммах 3 и 4 хорошо прослеживается структура нарушений выявленных в 2014 году.

Диаграмма 3

Структура выявленных нарушений в 2013 году

Диаграмма 4

Структура выявленных нарушений в 2014 год

В течение отчетного года результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись Главе города Пскова и Главе Администрации города Пскова. В направленных материалах отражались как результаты проведенных мероприятий, так и предложения по устранению выявленных нарушений, характеристика причин способствовавших возникновению нарушений, а также предлагались меры, реализация которых могла бы позволить не допустить нарушений в дальнейшем.

По поручению Главы города Пскова Контрольно-счетная палата провела работу по изучению доводов Администрацией Псковской области о необходимости уплаты страховых взносов за санаторно-курортные выплаты. Контрольно-счетная палата, изучив доводы Администрации области, направила запрос в Пенсионный фонд России по Псковской области и Фонд социального страхования России по Псковской области. На основании их ответов КСП г. Пскова был сделан вывод и письменно направлен Главе города, о том, что выплаты на санаторно-курортное лечение выплачиваемые муниципальным служащим подлежат обложению страховыми взносами в общеустановленном порядке в соответствии с частью 5 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

В целях взаимодействия с контрольно-счетными органами Контрольно-счетная палата с 2013 года является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов и входит в состав Совета контрольно-счетных органов Псковской области.

Для укрепления и развития внешнего финансового контроля в декабре 2014 года КСП г. Пскова принимала участие в заседание «круглого стола» руководителей контрольно-счетных органов Совета контрольно-счетных органов Псковской области. На заседании обсуждался ряд вопросов и вырабатывались практические шаги, которые необходимо предпринять для решения проблем стоящие перед контрольно-счетными органами, такие как аудит в сфере закупок, формирование программного бюджета, введение нового классификатора нарушений утвержденного на коллегии Счетной палаты Российской Федерации.

Особое внимание в отчетном году КСП г. Пскова уделяла стандартизации и методическому обеспечению внешнего государственного финансового контроля. После внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ и принятия Постановления Администрации города Пскова от 13.02.2014 № 232 «Об утверждении Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Пскова» в 2014 году были доработаны и внесены изменения в стандарты внешнего муниципального финансового контроля[[4]](#footnote-4):СОД 11 «Планирование работы КСП г. Пскова»;СФК 21-1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»; СФК 21-2 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»;СФК 21-4 «Проведение аудита эффективности использования муниципальных средств»;СФК 23-1 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ муниципального образования «Город Псков». В связи с введением новых полномочий статьей 98 Закона № 44-ФЗ был утвержден стандарт СФК-23-2 «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд». Также после внесение изменения в Решение Псковской городской Думы от 17.07.2012 № 200 «Об утверждении Положения о порядке представления и заслушивания ежегодных отчетов Главы города Пскова, Главы Администрации города Пскова о результатах их деятельности, деятельности Администрации города Пскова, в том числе о решении вопросов, поставленных Псковской городской Думой, а также ежегодных отчетов Председателя Контрольно-счетной палаты города Пскова о деятельности Контрольно-счетной палаты города Пскова» был разработан СОД 12 «Порядок подготовки отчета о деятельности КСП г. Пскова».

Изменение законодательства Российской Федерации в части расширения полномочий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля привело к потребности внесения изменений в Положение о Контрольно-счетной палате. Так в течение двух месяцев велась совместная работа аппарата Псковской городской Думы и КСП г. Пскова по внесению изменений в Положение о Контрольно-счетной палате. И на 54 сессии Псковской городской Думы в Положение о Контрольно-счетной палате были внесены изменения, которые расширили полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю.

1. **Результаты экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты города Пскова**

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ в части государственного (муниципального) финансового контроля, полномочия контрольно-счетных органов существенно расширились, в результате возникла необходимость увеличения и повышения качества проводимых КСП г. Пскова экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с общим вектором развития внешнего финансового контроля в Российской Федерации и по итогам деятельности за 2013 год перед КСП г. Пскова была поставлена задача по определению экспертно-аналитической работы в качестве основного направления деятельности на 2014 год. Во исполнение поставленной задачи КСП г. Пскова была усилена работа в сфере экспертно-аналитических мероприятий, а именно: по проведению финансово-экономических экспертиз муниципальных программ, проектов решений о внесении изменений в бюджет, отчетов об исполнении бюджета и иная экспертно-аналитическая работа. Результатами усиления данного направления стало выявление нарушений и недостатков, которые позволили на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов корректировать их с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, а также предупредить противоправные, неэффективные расходы бюджетных средств и иные финансовые нарушения.

За отчетный год КСП г. Пскова было проведено 61 экспертно-аналитическое мероприятие, из которых:

- 16 экспертиз Решений о внесении изменений в бюджет города;

- 3 экспертизы отчетов об исполнении бюджета города;

- 1 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города;

- 5 финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов города Пскова, касающихся расходных обязательств города;

- 31 экспертиза проектов муниципальных программ (изменений в программы);

- 5 экспертиз проектов бюджета муниципального образования «Город Псков» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 61 заключение.

По сравнению с 2013 годом объем экспертно-аналитических мероприятий КСП г. Пскова увеличился в 2,3 раза.

Диаграмма 5

Динамика количества экспертно-аналитических мероприятий проведенных Контрольно-счетной палатой г. Пскова в 2013-2014гг

Диаграмма 6

Структура экспертно-аналитических мероприятий, проведенных

КСП г. Пскова в 2014 году

В структуре экспертно-аналитических мероприятий проведенных КСП г. Пскова в 2014 году наибольшую долю, а именно 50,8% занимают экспертизы проектов муниципальных программ.

По итогам проведенных экспертно-аналитических мероприятий КСП г. Пскова подготовлено 112 предложений по устранению выявленных нарушений, замечаний и недостатков, а также для принятия мер со стороны муниципальных органов Администрации города Пскова по недопущению их в дальнейшей работе, из которых 70 были учтены путем доработки проектов, устранению замечаний, внесения изменений в действующие правовые акты, остальные – приняты к сведению и учтены в дальнейшей работе при формировании нормативных правовых актов Администрации города Пскова.

***Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ.***

Отдельным направлением в работе КСП г. Пскова в 2014 году было проведение экспертиз проектов муниципальных программ в связи с переходом на программный бюджет с 2015 года. Так за 2014 год КСП г. Пскова было проведено 31 экспертиза проектов муниципальных программ, планируемых к включению в бюджет 2015 года и проектов изменений в действующие муниципальные программы.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о недостатках в качестве разработки большинства муниципальных программ. Структура, состав и содержание большинства проектов программ нуждались в доработке. В заключениях КСП г. Пскова указывалось на необоснованное включение мероприятий либо завышение затрат на их выполнение.

Кроме того, зачастую проекты муниципальных программ представлялись муниципальными органами Администрации города для проведения финансово-экономической экспертизы без документов и расчетов, подтверждающих обоснование финансового обеспечения мероприятий. Соответственно отсутствовала возможность проведения их финансово-экономической экспертизы. Программы были приняты КСП для проведения экспертизы после предоставления полного пакета необходимых документов.

В течение отчетного периода было налажено взаимодействие с муниципальными органами и структурными подразделениями Администрации города Пскова в части оперативного предоставления обосновывающих расходные обязательства документов и устранения замечаний КСП г. Пскова непосредственно в ходе проведения экспертиз.

По результатам экспертиз программы были доработаны и откорректированы Администрацией города Пскова с учетом предложений, указанных в заключениях с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств, в результате планируемый объем средств на реализацию указанных программ был уменьшен на 213 253,9 тыс. руб.

Проведенная работа по экспертизе муниципальных программ в 2014 году позволила предупредить нарушения при формировании бюджета на очередной финансовый год и предотвратить неправомерные расходы в текущем году.

***Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год.***

Как и в предыдущие годы, одним и основных мероприятий, проведенных КСП г. Пскова в отчетном периоде в рамках последующего контроля, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ статьи 93 Положения о бюджетном в муниципальном образовании «Город Псков» является внешняя проверка отчета Администрации города Пскова об исполнении бюджета за 2013 год и подготовка по ее результатам экспертного заключения.

В рамках указанного мероприятия проведена проверка бюджетной отчетности всех главных администраторов бюджетных средств в целях установления достоверности и полноты представленных сведений. Анализ годового отчета об исполнении бюджета проведен исходя из плановых показателей, утвержденных Решением Псковской городской Думы «О бюджете города Пскова на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», с учетом уточненных плановых назначений, указанных в годовом отчете об исполнении бюджета, утвержденных показателей сводной бюджетной росписи. Анализировались полнота поступления доходов в бюджет города Пскова, привлечения и погашения источников финансирования дефицита бюджета города Пскова, фактического расходования средств бюджета по сравнению с плановыми показателями, утвержденными Решением о бюджете, а также целевого и эффективного использования средств бюджета города.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города за 2013 год Контрольно-счетной палатой были выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 3273,8 тыс.руб.

Кроме того, в заключении отмечалось низкое исполнение плана по неналоговым доходам: по поступлению доходов от реализации муниципального имущества (план исполнен на 48,2 %) и по поступлению доходов от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (план исполнен на 23,2%). Анализ исполнения целевых программ установил значительное количество внесенных в них изменений в части финансирования (в ряде случаях до 8-7 раз за финансовый год), что связано как с поступлением средств из вышестоящих бюджетов, так и недостаточным качеством планирования программных мероприятий, их слабым финансово-экономическим обоснованием для достижения запланированных результатов.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета КСП г. Пскова предложено Администрации города определить приоритетным направлением бюджетной политики на предстоящий период повышение эффективности бюджетных расходов и снижение дефицита бюджета, в связи с чем не допускать увеличения бюджетных расходов в текущем периоде без соответствующего увеличения доходов, повысить качество финансово-экономического обоснования расходов. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и вклада в достижение стратегических целей развития города.

***Контроль за исполнением бюджета города в 2014 году.***

В отчетном периоде КСП г. Пскова осуществляла экспертизу исполнения городского бюджета 2014 года, включающий в себя анализ отчетов Администрации города об исполнении бюджета города за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2014 года и экспертизу проектов решений о внесении изменений в действующее решение о бюджете.

Проведение ежеквартальной экспертизы отчетов об исполнении бюджета города позволило отслеживать выполнение показателей бюджета в реальном времени, выявляя возможные риски. Так, в заключениях по отчетам об исполнении бюджета города отмечались следующие основные нарушения и недостатки:

- низкое исполнение Плана капитального ремонта многоквартирного жилого фонда и риск не выполнения работ в полном объеме до конца 2014 года. В результате по итогам исполнения бюджета за год План капитального ремонта в жилых многоквартирных домах исполнен (без учета погашения кредиторской задолженности прошлых лет) только на 48 578,9 тыс. руб. или на 36,9%;

- низкое исполнения доходной части бюджета города в части поступления доходов от реализации муниципального имущества и земельных участков, что требовало внесения соответствующих корректировок плановых показателей;

- несоответствие утвержденных бюджетных ассигнований в бюджете города объемам финансирования, принятыми Постановлениями Администрации города Пскова, которыми утверждены данные муниципальные программы, что не соответствует части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ;

- неэффективные расходы по статье «уплата налогов, сборов и иных платежей», на оплату судебных издержек (госпошлина, услуги представителя, пени, оплата неустойки), связанных с несвоевременной оплатой работ по контрактам и выполнением дополнительных работ - 1 995,7 тыс. руб.

**-** планирование расходов по мероприятию «на изготовление схем дорожного движения» в двойном объеме по муниципальной программе муниципального образования «Город Псков» «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «Город Псков» и по дорожному фонду – на сумму 2 500,0 тыс. руб.

- утверждение бюджетных ассигнований на реализацию трех муниципальных программ на общую сумму 31 267,0 тыс. руб. при отсутствии муниципальных правовых актов, утверждающих данные программы в соответствии пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

- риск неполного освоения субсидий из вышестоящего бюджета до конца года в связи с возникшей экономией по результатам торгов на проведение капитального ремонта в образовательных учреждениях на сумму 8 528,4 тыс. руб.

В 2014 году КСП г. Пскова было проведено 16 экспертиз по внесению изменений в Решение Псковской городской Думы «О бюджете города Пскова на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Проведение финансово-экономических экспертиз проектов решений о внесении изменений в бюджет города позволило контролировать достоверность показателей доходной части бюджета города, а также законность и обоснованность планируемых расходов. Так, по результатам проведенных экспертиз были выявлены нарушения и недостатки на сумму 9174,2 тыс.руб.

***Экспертиза проекта решения о бюджете на 2015 годи плановый период 2016 - 2017 годов.***

В рамках предварительного контроля бюджета города Пскова в минувшем году важным мероприятием является проведенная КСП г. Пскова экспертиза проекта решения Псковской городской Думы «О бюджете города Пскова на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Псков».

В отчетном периоде в связи с переходом на программно-целевой бюджет с 2015 года немаловажную роль при проведении экспертизы проекта бюджета сыграли результаты проведенных финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных программ, включенных в проект бюджета. Проект бюджета города на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по расходам сформирован по программному и непрограммному направлениям деятельности. Распоряжением Администрации города Пскова от 18.03.2014 №143-р был утвержден перечень муниципальных программ МО «Город Псков», включающий 14 программ, которые вошли в Проект бюджета. Объем расходных обязательств, предусмотренных Проектом бюджета по программному направлению деятельности на 2015 год планировался в размере 85,7% от общего объема расходов бюджета.

По результатам проведенной экспертизы было установлено, что представленный Администрацией города проект Решения Псковской городской Думы «О бюджете города Пскова на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» содержит параметры и основные характеристики бюджета, соответствующие требованиям бюджетного законодательства.

***Реализация предложений и рекомендаций КСП г. Пскова по результатам экспертно-аналитической деятельности.***

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий в 2014 году КСП г. Пскова выносились предложения и рекомендации по устранению установленных нарушений, замечаний и недостатков, а также для принятия мер со стороны структурных подразделений Администрации города Пскова по недопущению их в дальнейшей работе, по результатам которых:

- внесены изменения в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Город Псков»;

- уменьшен объем средств, планируемый на реализацию 5 муниципальных программ в 2015 году и 3 муниципальных программ, действовавших в 2014 году, всего на сумму 213 253,9 тыс. руб.;

- неправомерно запланированные в бюджете города на 2014 год бюджетные ассигнования перенесены на капитальный ремонт помещений Муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей детская юношеская спортивная школа «Мастер»[[5]](#footnote-5);

- исключено двойное финансирование по муниципальной программе муниципального образования «Город Псков» «Повышение безопасности дорожного движения в муниципальном образовании«Город Псков» на сумму 2 500 тыс. руб.;

- перенесены средства экономии по капитальному ремонту муниципальных образовательных учреждений на приобретение оборудования для СОШ №47 и МБОУ «Лицей №4» и МБОУ СОШ №5 на сумму 8 528,5 тыс. руб.;

- перенесены средства экономии по муниципальной программе «Замена лифтового оборудования в жилых многоквартирных домах муниципального образования «Город Псков» на 2014-2016 годы» всего в размере 3 885,1 тыс. руб. на другие статьи расходов;

- уменьшены бюджетные ассигнования, утвержденные на исполнение Плана капитального ремонта многоквартирных жилых домов, на сумму 33 330,4 тыс. руб., в связи с низким исполнением Плана капитального ремонта и переносом объектов на 2015 год;

- возмещена переплата бюджетных средств в бюджет города в сумме 335,7 тыс. руб**.**;

- внесены соответствующие изменения в муниципальные программы в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса;

- утверждены муниципальные программы (МП «Патриотическое воспитание молодежи в городе Пскове на 2014 - 2016 годы», МП «Замена лифтового оборудования в жилых многоквартирных домах МО «Город Псков» на 2014-2016 годы», «Борьба с борщевиком Сосновского на территории МО «Город Псков» на 2014-2018 гг.»);

- по результатам проведенной экспертизы проекта Постановления Администрации города «Об утверждении Порядка разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Пскова» были разработаны и утверждены Методические рекомендации по разработке муниципальных программ, учитывающие все замечания и предложения КСП г. Пскова;

- по результатам экспертизы проекта Решения Псковской городской Думы «О внесении изменений в решение Псковской городской Думы от 17.07.2009 № 861 «Об установлении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения» проект был направлен КСП г. Пскова на доработку, что не допустило необоснованное повышение платы на содержание и ремонт жилого помещения.

Таким образом, результаты экспертно-аналитической деятельности КСП г. Пскова в отчетном году свидетельствуют о важной роли данного направления деятельности, которое будет развиваться и в 2015 году, в целях предупреждения финансовых нарушений и повышения эффективности расходования бюджетных средств.

**III. Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок» проведенный Контрольно-счетной палатой города Пскова**

С момента вступления в силу Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрольно-счетные органы с 1 января 2014 года получили полномочия по аудиту в сфере закупок.

Впервые Контрольно-счетной палатой аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг проведен в отношении Управления по учету и распределению жилой площади Администрации города Пскова. Предметом мероприятия являлось, использования субвенций из бюджета Псковской области на формирования специализированного жилищного фонда для обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проведения аудита осуществлялся анализ и оценка целесообразности и обоснованности, эффективности, результативности и законности расходов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также была проведена проверка этапов проведения закупок по датам и соблюдения сроков заказчиком.

В ходе проведения анализа и оценки целесообразности и обоснованности расходов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, было установлено, что в нарушение статьи 21 Закона № 44-ФЗ Управлением план-график на 2014 год утвержден и размещен на сумму 4507,0 тыс.руб. меньше чем утверждено на финансирование мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Решении о бюджете города на 2014 год, нарушение допущено за счет неправильного установления начальной (максимальной) цены контракта[[6]](#footnote-6) за один объект закупки (квартира).

При формировании НМЦК Управлением были допущены нарушения на сумму 1149,9 тыс.руб.

В нарушения статьи 96 Закона № 44-ФЗ два муниципальных контракта были заключены без внесения поставщиками в полном объеме обеспечения по контрактам на расчетный счет Управления, сумма нарушения составила 9,1 тыс.руб.

В ходе аудита было установлено, что 4 муниципальных контракта были расторгнуты по соглашению сторон, по причине «невозможности поставки товара», при этом к недобросовестным поставщикам Управлением не были применены штрафные санкции установленные частью 9 статьи 96 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 600,7 тыс.руб. Проверкой были установлены фактические причины расторжения трех из этих муниципальных контрактов, а именно то, что участники электронного аукциона подали в заявках на участие идентичное местоположение объектов закупки (адрес расположения жилых помещений) являющихся существенным условием при подачи заявки, при этом на разные электронные аукционы. Становясь победителями аукциона участники, подписывали муниципальные контракты на один и тот же объект закупки.

В ходе аудита был проведен анализа конкуренции, эффективности и результативности проведенных закупок способами, приобретения жилых помещений путем участия в долевом строительстве (ОКПД[[7]](#footnote-7) 45.21.1) и покупки жилых помещений (ОКПД 70.12.11) применяемый Управлением в 2014 году для формирования специализированного жилищного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа. Анализ показал:

- закупки проводимые на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве (ОКПД 45.21.1) не были конкурентными, результативность их также довольно мала, так из 65 проведенных электронных аукционов заключено только 8 муниципальных контрактов (20% из общего числа заключенных контрактов), эффективными закупки также не были т.к. все 8 контрактов заключены по НМЦК установленной в аукционной документации;

- электронные аукционы на покупку жилых помещений (ОКПД 70.12.11) были более конкурентными, по 10 электронным аукционам было подано несколько заявок участников, результативность их была также выше 34муниципальных контракта (80% из общего числа заключенных контрактов) по 81 проведенному аукциону, снижение НМЦК (эффективность закупки) была достигнута по 32 проведенным электронным аукционам в среднем на 3% от НМЦК.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия было подготовлено заключение направленное Управлению в котором указывались нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения мероприятия, а также предложения направленные на устранение и совершенствование проведения закупок для формирования специализированного жилищного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа. Также в адрес Управления было направлено представление об устранении нарушений.

Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг проведенный в Управлении по учету и распределению жилой площади Администрации города Пскова является первым этапом осуществления аудита в сфере закупок КСП г. Пскова. В 2015 году будет продолжена работа по реализации полномочий установленных статьей 98 Закона № 44-ФЗ.

**IV.Результаты контрольно-ревизионной деятельности Контрольно-счетной палаты города Пскова**

В целях реализации полномочий Контрольно-счетной палатой в 2014 году проведено 22 контрольных мероприятия, 4 их которых сверх утвержденного первоначально плана работы на 2014 год. Контрольными мероприятиями было охвачено 98 объектов, в том числе:

- органов местного самоуправления – 1;

- муниципальных учреждений – 91;

- муниципальных предприятий – 4;

- прочие юридические лица (совместно с прокуратурой) – 2.

Объем проверенных средств в ходе проведенных мероприятий составил 3898055,7тыс.руб.

Учитывая современные требования, предъявляемые к контрольной деятельности органов внешнего финансового контроля, КСП г. Пскова в ходе проведения контрольных мероприятий ориентировалась не только на оценку законности расходования бюджетных средств и использования муниципального имущества, но и на анализ эффективности использования имущества и бюджетных средств муниципального образования «Город Псков». Контрольные мероприятия, проведенные в 2014 году можно разделить по следующим тематическим проверкам:

**1. В целях проверки эффективного и целевого использования бюджетных средств выделенных на муниципальные программы было проведено восемь контрольных мероприятий, объем проверенных средств составил 203671,7 тыс.руб.**

***Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие системы образования города Пскова на 2012-2014 годы» была проведена во втором квартале 2014 года. Объектом проверки являлось Управление образования Администрации города Пскова и 37 подведомственных ему муниципальных учреждений.***

Общая сумма выявленных нарушений составила 4029,9 тыс.руб.

На момент проверки на реализацию программных мероприятий было запланировано в муниципальной программе 335913,5 тыс.руб., в бюджете города было предусмотрено бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий 153723,3 тыс.руб., на момент проверки фактически выделено и освоено бюджетных средств в сумме 89431,9 тыс.руб. (58 % от предусмотренных бюджетных ассигнований).

По результатам контрольного мероприятия в адрес Управления образования Администрации города Пскова было направлено представление которое было исполнено в полном объеме.

Отчет о результатах контрольного мероприятия был рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова и после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

***Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие системы дошкольного образования города Пскова на 2013-2015 годы» была проведена во втором квартале 2014 год. Объектом проверки являлось Управление образования Администрации города Пскова и 13 подведомственных ему дошкольных учреждений.***

Общая сумма выявленных нарушений составила 16575,8 тыс.руб.

На момент проверки на реализацию программных мероприятий было запланировано в муниципальной программе 212422,9 тыс.руб., в бюджете города было предусмотрено бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий 24335,9тыс.руб., на момент проверки фактически выделено и освоено бюджетных средств 9153,3тыс.руб. (3,9 % от предусмотренных бюджетных ассигнований).

По результатам контрольного мероприятия в адрес Управления образования Администрации города Пскова было направлено представление которое было исполнено в полном объеме.

Отчет о результатах контрольного мероприятия был рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова и после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

***Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Замена лифтового оборудования в жилых многоквартирных домах муниципального образования «Город Псков» на 2011-2013 годы была проведена во втором квартале 2014 года. Объектом проверки являлось Управление городского хозяйства Администрации города Пскова.***

Общая сумму выявленных нарушений составила 590,7 тыс.руб.

На момент проверки на реализацию программных мероприятий было запланировано в муниципальной программе финансирование в размере 71986,6тыс.руб., в том числе 1788,5 тыс.руб. за счет средств собственников жилых помещений, в бюджете города было предусмотрено бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий 47867,5тыс.руб., на момент проверки фактически выделено и освоено бюджетных средств 35979,5тыс.руб. (75 % от предусмотренных бюджетных ассигнований).

По результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес УГХ г.Пскова было выписано представление с требованием истребовать от управляющих компаний денежные средства для восстановления бюджетных средств города. На данный момент задолженность за управляющими компаниями составляет 157,5 тыс.руб.

Отчет о результатах контрольного мероприятия был рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова и после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. На Комитете по бюджету, налогам и финансовому контролю Псковской городской Думы было принято Решение с рекомендациями к Администрации города Пскова.

Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

***Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ДЦП «Комплексные меры по содержанию, благоустройству и капитальному ремонту воинских захоронений, памятников и памятных знаков на территории МО «Город Псков» на 2011-2013гг» была проведена во втором квартале 2014 года. Объектом проверки являлось Управление городского хозяйства Администрации города Пскова.***

Целью муниципальной программы было выполнение работ по содержанию и ремонту 25 воинских захоронений для этого было запланировано в муниципальной программе 26960,1 тыс.руб. На момент проверки в бюджете города было предусмотрено на исполнение программных мероприятий бюджетных средств в размере 1612,0 тыс.руб., фактически освоено только 985,9 тыс.руб. (61 % от предусмотренных бюджетных ассигнований). Причинами низкого освоения бюджетных средств выделенных на муниципальную программу было то, что содержание и ремонт воинских захоронений УГХ г. Пскова проводился по разделу расходов «Организация и содержание мест захоронения» предусмотренных в бюджете города.

Отчет о результатах контрольного мероприятия был рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова и направлен после утверждения Председателем КСП г. Пскова Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

***Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в муниципальном образовании «Город Псков»(2012-2014 годы)» была проведена в третьем квартале 2014 года. Объектами проверки являлись Управление образования Администрации города Псков, Управление культуры Администрации города Пскова, Комитет по физической культуре, спорту и делам молодежи и 20 подведомственных им учреждений.***

Общая сумма выявленных нарушений 1410,5 тыс.руб.

На момент проверки на реализацию программных мероприятий было запланировано в муниципальной программе 20876,5тыс.руб., в бюджете города предусмотрено бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий 16121,3тыс.руб., на момент проверки фактически выделено и освоено бюджетных средств 5618,5тыс.руб.(35 % от предусмотренных бюджетных ассигнований).

Отчет о результатах контрольного мероприятия был рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова и после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

***Проверка расходования бюджетных средств выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Город Псков» на 2013-2015 годы была проведена в третьем квартале 2014 года. Объектами проверки были Комитет по физической культуре, спорту и делам молодежи и пять подведомственных ему учреждений.***

Общая сумма выявленных нарушений составила 300,0 тыс.руб.

На момент проверки на реализацию мероприятий муниципальной программы было запланировано из бюджета города 12030,9 тыс.руб., кассовый расход составил 1717,1 тыс.руб. или 14,3% от запланированных денежных средств.

Отчет о результатах контрольного мероприятия был рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова и после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

***Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в МО «Город Псков» на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года» была проведена в четвертом квартале 2014 года. Объектом проверки являлось Управление городского хозяйства Администрации города Пскова.***

Общая сумма выявленных нарушений составила 630,0 тыс.руб.

В целях реализации положений Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» была разработана муниципальная программа основными целями которой было рациональное использование всех энергетических ресурсов и повышение эффективности их использования и, как следствие, снижение расходов бюджета города.

Первоначально на реализацию мероприятий в программе было запланировано 830658,0 тыс.руб., в том числе из бюджета города 248358,0 тыс.руб. В ходе вносимых изменений планируемый объем финансового обеспечения был уменьшен и на момент проверки составил 153245,2 тыс.руб., в том числе из бюджета города 37236,4 тыс.руб. В бюджете города было предусмотрено бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий программы 21073,4тыс.руб.

В ходе проведенной проверки установлено, что кассовое исполнение мероприятий программы за четыре года крайне низкое и на момент проверки составило за счет бюджетных средств города 54,2% (11421,9 тыс.руб.). А именно, из 19 запланированных в программе мероприятий, исполнено в полном объеме только одно «Разработка схемы теплоснабжения города» фактический расход по которому составил 6985,4 тыс.руб. Четыре мероприятия программы были исполнены не в полном объеме: 58,5% «Освещение зданий, строений, сооружений, финансируемых за счет бюджета города Пскова, приборами учета используемых энергетических ресурсов»; 58,4% «Проведение энергетических обследований зданий, строений, сооружений»; 19,8% «Обеспечение снижения потребления энергоресурсов на 15% за пять лет, начиная с 2010 года, с ежегодным снижением не менее чем на 3% в год по результатам реализации программ энергоэффективности муниципальных учреждений»; 43% «Проведение мероприятий по повышению энергетической эффективности объектов наружного освещения, в том числе направленных на замену светильников уличного освещения на энергоэффективные; замену неизолированных проводов на самонесущие изолированные провода, кабельные линии; установка светодиодных ламп». Остальные 14 мероприятий программы исполнены не были.

Отчет о результатах контрольного мероприятия был рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова и после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

Результаты проверки были рассмотрены 25 февраля 2015 года на Комитете по бюджету, налогам и финансовому контролю Псковской городской Думы.

***Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию долгосрочной целевой программы «Благоустройство дворовых территорий муниципального образования «Город Псков» на 2011-2013 годы, проведена в четвертом квартале 2014 года.***

На реализацию программы в бюджете города было утверждено 20326,3 тыс.руб. из них выделено и оплачено 1016,3 тыс.руб.

Проверка проводилась в рамках контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Управления городского хозяйства Администрации города Пскова», в связи с заснеженностью дворовых территорий фактическую проверку провести не было возможностей, при проверке первичных документов предоставленных УГХ г. Пскова нарушений установлено не было.

**2. В целях проверки эффективного использования муниципального имущества и эффективности муниципальных предприятий были проведены 4 контрольных мероприятия с объемом проверенных средств 1051151,9 тыс.руб.**

***Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия «Северо-Западный центр социологии и маркетинга»[[8]](#footnote-8), проведена в четвертом квартале 2014 года.***

Общая сумма выявленных нарушений составила 4678,5тыс.руб.

По результатам проверки был составлен отчет о результатах контрольного мероприятия и рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова, после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

В адрес МП «СЗЦСМ» было направлено представление об устранении выявленных нарушений. По настоящее время решение по представлению не принято. Представление находится на контроле КСП г. Пскова.

***Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия города Пскова «Псковская коммерческая палата» за 2014 год, проведена в 3 квартале 2014 года.***

Сумма выявленных нарушений составила 200,2 тыс.руб.

По результатам проверки был составлен отчет о результатах контрольного мероприятия и рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова, после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

В адрес муниципального предприятия города Пскова «Псковская коммерческая палата» было направлено представление об устранении выявленных нарушений. Представление исполнено в полном объеме.

***Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия города Пскова «Банно-прачечный комбинат»[[9]](#footnote-9), проведена в 4 квартале 2014 года.***

Сумма выявленных нарушений составила 118,3 тыс.руб.

По результатам проверки был составлен отчет о результатах контрольного мероприятия и рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова, после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

Результаты проверки были рассмотрены 25 февраля 2015 года на Комитете по бюджету, налогам и финансовому контролю Псковской городской Думы.

В адрес МП «БПК» было направлено представление об устранении выявленных нарушений. Представление исполнено в полном объеме.

***Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия города Пскова «Управление капитального строительства»[[10]](#footnote-10), проведена в четвертом квартале 2014 года.***

Общая сумма нарушений выявленная в ходе проверки составила 14551,1 тыс.руб.

По результатам проверки был составлен отчет о результатах контрольного мероприятия и рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова, после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

Результаты проверки были рассмотрены 25 февраля 2015 года на Комитете по бюджету, налогам и финансовому контролю Псковской городской Думы.

В адрес муниципального предприятия города Пскова «Управление капитального строительства» было направлено представление об устранении выявленных нарушений. Представление исполнено в полном объеме.

**3. В целях проверки эффективного использования муниципального имущества, а также доходов от распоряжения им и использования были проведены 2 контрольных мероприятия, сумма проверенных средств составила 886009,6 тыс.руб.**

***Проверки правомерности и эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами и имуществом муниципального образования «Город Псков», а также полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования «Город Псков» доходов от распоряжения ими и использования была проведена проверка Комитета по учету и распределению муниципального имущества, проведена в первом квартале 2014 года.***

Общая сумма выявленных нарушений составила 11554,2тыс.руб.

По результатам проверки был составлен отчет о результатах контрольного мероприятия и рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова, после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

Результаты контрольного мероприятия были рассмотрены на комитетах по бюджету, налогам и финансовому контролю и по земельным ресурсам, градостроительству и муниципальной собственности Псковской городской Думы 27.05.2014 г.

По результатам выявленных нарушений в адрес КУМИ было направлено представление. Которое находится на стадии исполнения.

***Проверка правомерности заключения договоров аренды, социального найма, коммерческого найма жилых помещений, выделения специализированного жилого фонда и служебных помещений, а также иных вопросов деятельности входящих в компетенцию Управления по учету и распределению жилой площади Администрации города Пскова[[11]](#footnote-11), проведена в четвертом квартале 2014 года***

Общая сумма выявленных нарушений составила 475,2 тыс.руб.

По результатам проверки был составлен отчет о результатах контрольного мероприятия и рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова, после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

Результаты проверки были рассмотрены 27января 2015 года на Комитете по ЖКХ и благоустройству Псковской городской Думы.

**4. В целях проверки эффективного и целевого использования бюджетных средств было проведено 2 контрольных мероприятия на общую сумма проверенных средств составила 1720931,6 тыс.руб.**

***Проверка Муниципального автономного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств на реконструкцию и приобретение оборудования и мебели в центре детского чтения по адресу ул.Р.Люксембург д.23, проверка проведена в первом квартале 2014 года.***

Общая сумма выявленных нарушений составила22832,1тыс.руб.

По результатам проверки был составлен отчет о результатах контрольного мероприятия и рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова, после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

Результаты проверки были рассмотрены 2 апреля 2014 года на Комитете по бюджету, налогам и финансовому контролю Псковской городской Думы.

В адрес МАУК «ЦБС» было выписано представление об устранении нарушений. Представление исполнено в полном объеме.

***Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Управления городского хозяйства Администрации города Пскова.***

Общая сумма нарушений составила 62018, 5 тыс.руб.

По результатам проверки был составлен отчет о результатах контрольного мероприятия и рассмотрен на Коллегии КСП г. Пскова, после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлен Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверки нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

В адрес УГХ г. Пскова было выписано представление об устранении нарушений. Представление находится на стадии исполнения.

**5. Контрольные мероприятия, проведенные по прочим вопросам.**

***Проверка отдельных вопросов оплаты труда и других вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных образовательных учреждений, подведомственных Управлению образования Администрации города Пскова. Объем проверенных средств составил 36290,9 тыс.руб.***

Общий объем выявленных нарушений составил 950,1 тыс.руб.

Совершенствование системы образования и повышение оплаты труда работников образовательных учреждений уже несколько лет в числе самых важных направлений деятельности власти всех уровней. В связи с этим были проведены проверки в муниципальных образовательных учреждениях по вопросу правомерности начисления и выплаты заработной платы в 2013 году работникам школьного образования города Пскова.

В ходе анализа среднемесячной заработной платы учителей за 2013 год было установлено, что в двух учреждениях среднемесячная заработная плата учителей меньше в среднем на 3,0 тыс.руб. среднемесячной заработной платы установленной по Псковской области в 2013 году.

В нескольких учреждениях установлено, что выплаты материальной помощи и дополнительных премий производились без наличия расчетов экономии фонда оплаты труда.

Анализ оплаты труда работников образовательных учреждений показал, отсутствие единообразного подхода к системе оплаты труда подведомственных Управлению образования Администрации города Пскова учреждений. По результатам проверки Управлением образования Администрации города Пскова было разработано типовое положение об оплате труда и стимулирующих выплат работникам образовательных учреждений, в соответствие с которым были приведены все Положения об оплате труда в подведомственных Управлению образования учреждениях.

По результатам контрольных мероприятий были составлены отчеты о результатах контрольных мероприятий и рассмотрены на Коллегии КСП г. Пскова, после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлены Главе города Пскова. Также информация о выявленных в ходе проверок нарушениях направлена Главе Администрации города Пскова.

В адрес МБОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 1» было направлено представление. Выполнено в полном объеме.

6. **Совместные проверки, проведенные с органами прокуратуры и контрольно-счетными органами.**

На основании письма Прокуратуры города Пскова были проведены проверки Псковской городской общественной организации «Детско-юношеский спортивно-патриотический клуб «Титан» и ООО «Военный городок».

По результатам проверок были составлены отчеты о результатах контрольных мероприятии и после утверждения Председателем КСП г. Пскова направлены в адрес Прокуратуры города Пскова и Главе города Пскова.

***Проверка УГХ г. Пскова проведенная совместно со Счетной палатой Псковской области, в части проверки правомерности расходования денежных средств, выделенных на благоустройство «Детского парка» города Пскова и на установку аттракционов на территории «Детского парка» в рамках областной долгосрочной целевой программы «Развитие культурно-познавательного туризма Псковской области на 2010-2016 годы».***

В ходе проверки сотрудником КСП г. Пскова были выявлены нарушения на общую сумму 2450,0тыс.руб.

Отчет о выявленных нарушениях был направлен для отражения в акте проверки Счетной палаты Псковской области. Все нарушения отраженные в отчете КСП г. Пскова были отражены в «Акте проверки расходования средств, выделенных на благоустройство «Детского парка» города Пскова». Счетной палатой Псковской области в адрес начальника УГХ г. Пскова было выписано представление и предписание об устранении выявленных нарушений и недостатков.

**Реализация предложений КСП г. Пскова по результатам контрольно-ревизионной деятельности.**

По итогам проведенных контрольных мероприятий в целях устранения выявленных нарушений и недостатков проверяемым организациям и учреждениям направлено 10 представлений. Кроме того, для повышения эффективности и результативности работы Контрольно-счетной палаты в Администрацию города Пскова направлялись отчеты о проведенных контрольных мероприятиях, в которых указывалась информация о выявленных нарушениях и недостатках в ходе проверок, а также 33предложения (рекомендации) об устранении (контроле) нарушений и недостатков в учреждениях и предприятиях города Пскова. Все предложения (рекомендации) Контрольно-счетной палаты Администрацией города Пскова были учтены.

По результатам контрольных мероприятий устранено нарушений:

- устранены финансовые нарушения на общую сумму 39235,4 тыс.руб., из них:

а) внесены изменения в муниципальные нормативные правовые акты на сумму 20605,7 тыс.руб., в части приведения в соответствия программных мероприятий с предусмотренными бюджетными ассигнованиями в Решении о бюджете города Пскова на 2014 год;

б) внесены изменения в локальные нормативные акты учреждений и предприятий на сумму 2151,6 тыс.руб.;

в) приведение в соответствие с законодательством нарушение выявленные в бухгалтерском учете и отчетности на сумму 16478,1 тыс.руб.;

-сумма к взысканию (материалы в судопроизводстве) за ущерб причиненный утратой муниципального имущества на сумму 2763,2 тыс.руб.;

- сумма взысканных денежных средств бюджета города Пскова составила 966,8 тыс.руб., из них:

а) сумма задолженности по арендной плате за фактическое пользование земельными участками 252,3 тыс.руб.;

б) восстановлены неправомерно израсходованных денежные средств на сумму 714,5 тыс.руб.;

- устранены нарушения в части управления муниципальной собственностью на общую сумму10003,4 тыс.руб.;

а) приняты меры по эффективному использованию имущества на сумму 1105,2 тыс.руб.;

б) приняты меры по передаче имущества в оперативное управление на сумму 6502,8 тыс.руб.;

в) исключено из муниципальной казны неэффективное для использование имущество на сумму 2344,8 тыс.руб.;

г) приняты меры по передаче в хозяйственное ведение имущество на сумму 50,6 тыс.руб.

Нарушения и недостатки, устранение которых не завершено, остаются на контроле КСП г. Пскова в 2015 году.

В рамках соглашения с прокуратурой, материалы по 8 контрольным мероприятиям были направлены в Прокуратуру города Пскова.

1. **Взаимодействие с органами местного самоуправления города Пскова**

**У всех органов местного самоуправления города Пскова единая стратегическая цель – повышение уровня и качества жизни граждан города Пскова. Совместная работа депутатов Псковской городской Думы и Контрольно-счетной палаты – залог успеха при решении вопросов местного значения.**

**Основными формами взаимодействия Контрольно-счетной палаты и Главы города Пскова и Псковской городской Думы является представление заключений на проект Решения о бюджете города, на проекты Решения о внесении изменений в бюджет города, на отчет об исполнении бюджета города, заключение по итогам внешней проверки бюджетной отчетности, а также отчеты по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям. Результаты по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям рассматриваются на комитетах Псковской городской Думы, в обсуждении которых принимают участие и сотрудники КСП г. Пскова. Выступления сотрудников Контрольно-счетной палаты это один из инструментов привлечения внимания депутатов к важнейшим проблемам и недостаткам в бюджетном процессе и иных контролируемых сферах.**

**Ряд контрольных мероприятий КСП г. Пскова в 2014 году проводились по поручениям Главы города Пскова И.Н.Цецерского, депутатов Псковской городской Думы Н.В.Соколовой, Е.Ф.Самуйлова и С.М.Калинина.**

Контрольно-счетная палата участвовала в бюджетных совещаниях проводимых Псковской городской Думой, где обсуждались вопросы передвижек бюджетных средств, поднимались проблемы исполнения бюджета муниципального образования «Город Псков».

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с Администрацией города носит постоянный характер. Это взаимодействие направлено на устранение выявленных нарушений и недостатков, на возмещение причиненного этими нарушениями ущерба муниципальному образованию «Город Псков», а главное на профилактику нарушений. Оперативность принимаемых мер Администрацией города по устранению выявленных нарушений способствует своевременному исполнению представлений КСП г. Пскова. Также в рамках взаимодействия с Администраций города Контрольно-счетной палатой для оперативной передачи документов, их рассмотрения и следствием этого повышение эффективности документооборота не только КСП г. Пскова, но и Администрации города, было заключено Соглашение о присоединении к системе электронного документооборота «МОТИВ». За полгода работы в СЭД «МОТИВ» можно сказать, что упростилась работа по проведению финансово-экономической экспертизы нормативных правовых актов Администрации города, уменьшился период исполнения запросов направляемых в органы Администрации города Пскова.

Также в целях предупреждения нарушений и обеспечения эффективности управления муниципальной собственностью и бюджетными средствами муниципального образования должностные лица КСП г. Пскова принимали участия в заседаниях балансовых комиссий по оценке результатов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий.

Председатель КСП г. Пскова являясь членом Совета по противодействию коррупции муниципального образования «Город Псков» в январе 2015 года по итогам проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий в 2014 году в рамках внешнего муниципального финансового контроля докладывал о выявленных нарушениях и недостатках, озвучил задачи стоящие перед Контрольно-счетной палатой в будущих периодах.

1. **Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты города Пскова**

В соответствии с разделом XI Положение о Контрольно-счетной палате КСП г. Пскова осуществляла свою деятельность на основе плана работы, рассмотренного на Коллегии от 30.12.2013 и утвержденного Приказом Председателем Контрольно-счетной палаты от 30.12.2013 № 45К.

План работы КСП г. Пскова на 2014 год был сформирован на основании поручений Главы города Пскова и депутатов Псковской городской Думы, на основании результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проведенных в прошедшие периоды, а также по результатам мониторинга проводимого сотрудниками КСП г. Пскова.

В течение 2014 года в план работы шесть раз вносились изменения, что привело к увеличению числа контрольных мероприятий. Так по поручению Главы города Пскова и депутата Псковской городской Думы в план работы на 2014 год было внесено два контрольных мероприятия, в соответствии с соглашением заключенным с Прокуратурой города Пскова были проведены две совместных проверки, включенные в план работы на 2014 год.

Независимо от увеличения объема запланированных контрольных мероприятий по сравнению с 2013 годом в 1,5 раз, план работы на 2014 год Контрольно-счетной палатой был выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год был утвержден приказом председателя КСП г. Пскова от 30.12.2014 № 163К и сформирован с учетом полномочий, установленных действующим законодательством по внешнему муниципальному финансовому контролю. В рамках экспертно-аналитических мероприятий помимо мероприятий по контролю исполнения и формирования муниципального бюджета, экспертизы внесение изменений в решение о бюджете города, предусмотрены мероприятия по аудиту в сфере закупок.

Утвержденный Председателем КСП г. Пскова план работы направляется Главе города Пскова, Председателю Комитета по бюджету, налогам и финансовому контролю Псковской городской Думы и Главе Администрации города Пскова.

**VII. Информационные мероприятия Контрольно-счетной палаты города Пскова**

В целях обеспечения доступа общественности к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, в рамках реализации раздела XXПоложения о Контрольно-счетной палате и во исполнение одного из основных принципов внешнего финансового контроля, гласности, в 2014 году проведена значительная работа по освещению деятельности Контрольно-счетной палаты на официальном сайте города Пскова <http://www.pskovgorod.ru/>.Так, в 2014 году КСП г. Пскова разместила на своей странице 22 информационные статьи о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, а также вынесенных представлениях.

Результаты проведенных мероприятий Контрольно-счетной палатой освещались в Псковской ленте новостей, так например, проверка муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в МО «Город Псков» на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года» и проверка муниципального предприятия города Пскова «Банно-прачечный комбинат», также был озвучен доклад Председателя КСП г. Пскова на Совета по противодействию коррупции муниципального образования «Город Псков» в январе 2015 года о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

**VIII. Задачи Контрольно-счетной палаты города Пскова на очередной календарный год**

Внесены значительные изменения в Бюджетный кодекс РФ, принят новый Закон № 44-ФЗ, в связи с этим были внесены изменения в Положение о Контрольно-счетной палате, где значительно расширились полномочия КСП г. Пскова. Поэтому Контрольно-счетная палата в 2015 году продолжит совершенствовать свою работу по стандартизации внешнего финансового контроля.

Кроме того в условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета продолжается дальнейшее укрепление экспертно-аналитического направления деятельности, сосредоточение усилий на работе по профилактике нарушений бюджетного процесса.

Приоритетными направлениями на очередной календарный год определены:

- контроль за эффективностью и целевым расходом средств местного бюджета;

- систематизация работы по осуществлению мониторинга и выявлению причин недопоступления доходов в бюджет;

- непрерывный комплексный анализ и контроль за формированием и реализацией муниципальных программ, включая оценку целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствие этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития города Пскова;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города, и поступлением средств в городской бюджет от использования и распоряжения муниципальной собственностью.

В связи с введением новых полномочий появляется и новый комплекс мероприятий проводимых КСП г. Пскова. Так с принятием Закона № 44-ФЗ, появилось новое полномочие - аудит в сфере закупок, включающий в себя комплекс мероприятий по анализу и оценке законности закупок, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки на каждом этапе закупочной деятельности. В 2014 году одно такое мероприятие было проведено, в 2015 году запланировано провести еще 3 мероприятия по аудиту в сфере закупок. Также муниципальный финансовый контроль с внесением изменений в Бюджетный кодекс РФ переходит от традиционной проверки целевого использования бюджетных средств, юридического обоснования распределения бюджетных ассигнований к аудиту эффективного, результативного и экономичного использования муниципальных ресурсов. И на сегодняшний день перед Контрольно-счетной палатой стоит задача разработки методологического обеспечения аудита эффективности и практическое его применение.

Таким образом, подводя итоги деятельности коллектива Контрольно-счетной палаты за 2014 год можно отметить, что основные задачи и функции, возложенные на нас Положением о Контрольно-счетной палате и утвержденным планом работы на 2014 год выполнены в полном объеме.

В 2015 году мы продолжим работу в направлении реализации приоритетов развития города Пскова, получения более значимых конечных результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, практическое оказание помощи объектам контроля в устранении недостатков и нарушений. Кроме того, будет продолжена работа по совершенствованию внешнего финансового контроля, повышению его качества и эффективности.

Председатель Контрольно-счетной палаты города Пскова

В.И.Гончар

\**Сокращенная версия.*

1. Контрольно-счетная палата города Пскова – далее КСП г. Пскова или Контрольно-счетная палата. [↑](#footnote-ref-1)
2. Решением Псковской городской Думы от 27.12.2012 № 381«Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Пскова» - далее Положение о Контрольно-счетной палате [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - далее Закон № 44-ФЗ [↑](#footnote-ref-3)
4. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля – далее стандарт СФК [↑](#footnote-ref-4)
5. Муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей детская юношеская спортивная школа «Мастер» - далее МБОУ ДОД ДЮСШ «Мастер» [↑](#footnote-ref-5)
6. Начальная (максимальная) цена контракта – далее НМЦК [↑](#footnote-ref-6)
7. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007) – далее ОКПД [↑](#footnote-ref-7)
8. Муниципальное предприятие «Северо-Западный центр социологии и маркетинга» - далее МП «СЗЦСМ» [↑](#footnote-ref-8)
9. Муниципальное предприятие города Пскова «Банно-прачечный комбинат» - далее МП «БПК» [↑](#footnote-ref-9)
10. Муниципальное предприятие города Пскова «Управление капитального строительства» - далее МП «УКС» [↑](#footnote-ref-10)
11. Управление по учету и распределению жилой площади Администрации города Пскова – далее Управление. [↑](#footnote-ref-11)