

1799

04.10.2022

Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования «Город Псков» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Город Псков» и принятия мер по снижению долговой нагрузки в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьями 32 и 34 Устава муниципального образования «Город Псков», Администрация города Пскова

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики муниципального образования «Город Псков» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу с даты его официального опубликования.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Псковские Новости» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Город Псков» в сети Интернет.

4. Признать постановление Администрации города Пскова от 28.07.2021 № 1026 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования «Город Псков» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утратившим силу с 1 января 2023 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

города Пскова Б.А. Елкин

Приложение к постановлению

Администрации города Пскова

от 04.10.2022 № 1799

Основные направления долговой политики

муниципального образования «Город Псков» на 2023 год

и плановый период 2024 и 2025 годов

I. Общие положения

1. Основные направления долговой политики муниципального образования «Город Псков» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - долговая политика) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации ответственной долговой политики и повышения ее эффективности.

2. Долговая политика:

1) определяет стратегию управления муниципальным долгом муниципального образования «Город Псков»;

2) направлена на достижение целей управления долговыми обязательствами муниципального образования «Город Псков»;

3) обеспечивает управление рисками, связанными с объемом, структурой и погашением долговых обязательств.

В 2023 - 2025 годах долговая политика будет основана на консервативном подходе к привлечению муниципальных заимствований за счет кредитов от кредитных организаций.

II. Итоги реализации долговой политики за 2021 год

Долговая политика в 2021 году была направлена на поддержание умеренной долговой нагрузки, сдерживание роста расходов на обслуживание муниципального долга, обеспечение показателей долговой устойчивости на уровне, не позволяющим отнести муниципальное образование «Город Псков» к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости.

В соответствии с приказом Комитета по финансам Псковской области от 27.09.2021 № 115 «Об утверждении Перечней муниципальных образований Псковской области, отнесенных к группам с высоким уровнем долговой устойчивости, со средним уровнем долговой устойчивости и с низким уровнем долговой устойчивости» по результатам оценки муниципальное образование «Город Псков» отнесено к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № 1206 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2021 год», в целях оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга, Администрацией города Пскова с Комитетом по финансам Псковской области было заключено соглашение №3 от 16.08.2021 о предоставлении бюджету города Пскова бюджетного кредита в сумме 600 млн. рублей по ставке 0,1% годовых для досрочного погашения в 2021 году долгового обязательства перед АО «СМП Банк» по муниципальному контракту №6 от 01.03.2021. Кредит АО «СМП Банк», полученный в рамках кредитной линии в сумме 600,0 млн. рублей, был погашен 17.08.2021. Кредитная линия, открытая в АО «СМП Банк» с остатком лимита выдачи 119,0 млн. рублей, в соответствии с условиями контракта, действовала до 01.03.2022. Соглашением от 27.01.2022 о расторжении муниципального контракта между АО «СМП Банк» и Администрацией города Пскова контракт был расторгнут досрочно с 27.01.2022.

По итогам 2021 года муниципальный долг составил 600,0 млн. рублей, или 42,1% к объему доходов бюджета города Пскова без учета объема безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительному нормативу от НДФЛ.

За 2021 год не допущен рост муниципального долга, муниципальные заимствования осуществлялись только в целях погашения действующих долговых обязательств. В текущем году также сохраняется политика не наращивания муниципального долга.

В структуре муниципального долга на 01 января 2022 года 100% занимает бюджетный кредит.

Бюджетный кредит из областного бюджета предоставлен сроком на 5 лет. Погашение бюджетного кредита будет производиться равными частями по 150 млн. рублей в год, начиная с 2023 года.

В соответствии с Программой муниципальных гарантий муниципального образования «Город Псков» предоставление гарантий в 2021 году и текущем году не планировалось.

Расходы бюджета города Пскова на обслуживание муниципального долга по итогам 2021 года составили 24,726 млн. рублей, или 0,5% объема расходов бюджета города Пскова, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета. Экономия бюджетных средств в связи с замещением кредита коммерческого банка бюджетным кредитом составила в 2021 году 23,44 млн. рублей.

Динамика показателей долговой политики за 2020-2021 годы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателей | на  01.01.2021 | на  01.01.2022 |
| Муниципальный долг, млн. руб.,  в том числе: | 600,0 | 600,0 |
| Кредиты кредитных организаций в валюте РФ, млн. руб. | 600,0 | х |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млн. руб. | 0,0 | 600,0 |
| Объем доходов бюджета города Пскова без учета безвозмездных поступлений, млн. руб. | 1868,6 | 1960,6 |
| Объем доходов бюджета города Пскова без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ, млн. руб. | 1333,9 | 1425,8 |
| Отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета города Пскова без учета безвозмездных поступлений | 32,1 | 30,6 |
| Отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета города Пскова без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ, % | 45,0 | 42,1 |
| Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов бюджета города Пскова и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ, % | 32,6 | 54,4 |
| Расходы на обслуживание муниципального долга, млн. руб. | 43,354 | 24,726 |
| Доля расходов на обслуживание муниципального долга в расходах бюджета города Пскова, за исключением расходов за счет субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, % | 1,0 | 0,5 |
| Дефицит бюджета города Пскова, %  - утвержденный размер  - фактически исполнено | 11,5  Профицит | 9,35  Профицит |

По итогам исполнения бюджета города Пскова за 2021 год профицит бюджета города составил 70 308,7 тыс. рублей.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

1.Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики муниципального образования «Город Псков», будут являться:

1) ухудшение экономической ситуации в условиях введенных финансовых и экономических санкций, замедление темпов экономического роста;

2) значительный накопленный объем муниципального долга;

3) оценка долговой устойчивости муниципального образования «Город Псков»;

4) возможные изменения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

5) необходимость финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования в полном объеме;

6) ежегодное увеличение объема расходов бюджета города Пскова на жилищно-коммунальное хозяйство;

7) денежно-кредитная политика Банка России, уровень ключевой ставки, установленной Банком России.

IV. Цели и задачи долговой политики

1. Целями долговой политики являются:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Пскова;

2) улучшение показателей долговой устойчивости, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и постановлением Администрации Псковской области от 25.12.2019 №458 «О порядке оценки долговой устойчивости муниципальных образований Псковской области»;

3) поддержание объема муниципального долга на оптимальном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения муниципальным образованием обязательств по его погашению и обслуживанию;

4) обеспечение прозрачности процессов управления муниципальным долгом.

2. Задачами долговой политики являются:

1) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному объему заимствований, по предельному объему муниципального долга и расходам на его обслуживание;

2) снижение долговых рисков, гибкое реагирование на изменяющиеся условия рынка финансовых услуг и использование наиболее благоприятных видов муниципальных заимствований;

3) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами, а именно:

а) корректировка сроков привлечения муниципальных заимствований;

б) осуществление досрочного погашения долговых обязательств;

в) сокращение объема муниципальных заимствований с учетом результатов исполнения бюджета города Пскова;

г) привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета города Пскова.

V. Инструменты реализации долговой политики

1.Инструментами реализации долговой политики являются:

1) осуществление мониторинга финансового рынка в целях определения оптимальных параметров привлечения кредитов от кредитных организаций (объем - стоимость - срок);

2) привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета для замещения кредитов от кредитных организаций;

3) направление дополнительных налоговых и неналоговых доходов, полученных при исполнении бюджета города Пскова, на погашение долговых обязательств;

4) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

5) эффективное управление свободными остатками средств бюджета города Пскова;

6) привлечение краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета города Пскова.

VI. Анализ рисков для бюджета города Пскова, возникающих

в процессе управления муниципальным долгом

1. Важное место в достижении целей долговой политики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

1) риск не достижения утвержденных годовых объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города Пскова;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета города Пскова на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов от кредитных организаций для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в бюджете города Пскова средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

2.Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

1) мониторинг исполнения бюджета города Пскова, снижение рисков неисполнения доходной части бюджета города Пскова путем уточнения прогноза поступлений доходов с учетом реальной ситуации по поступлению доходов в текущем финансовом году;

2) принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств муниципальным образованием.

VII. Целевые индикаторы реализации долговой политики

1.Эффективной реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах будет способствовать реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования «Город Псков», утверждаемого распоряжением Администрации города Пскова.

2. В соответствии с целями и задачами долговой политики определены следующие целевые индикаторы результативности проведения долговой политики:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Целевой индикатор | Единицы  измерения | Значения целевых индикаторов | | |
| 2023 | 2024 | 2025 |
| 1. | Отношение дефицита бюджета города Пскова к общему годовому объему доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам | % | <= 10 | <= 10 | <= 10 |
| 2. | Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города Пскова (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) | % | <= 5 | <= 5 | <= 5 |
| 3. | Доля общего объема муниципального долга к доходам бюджета города Пскова без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов, полученных по дополнительным нормативам от НДФЛ | % | <= 50 | <= 50 | <= 50 |
| 4. | Наличие просроченных платежей по погашению муниципального долга | да/нет | нет | нет | нет |
| 5. | Наличие просроченных платежей по обслуживанию муниципального долга | да/нет | нет | нет | нет |

Глава Администрации города Пскова Б.А. Елкин