



ПСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РОССИЯ, 180000, г. ПСКОВ, ул. Некрасова, 14, тел. (8112) 66-40-25, факс (8112) 66-08-25

РЕШЕНИЕ

№ 1666 от «28» сентября 2021 г.

Принято на 55-ой сессии
Псковской городской Думы
6-го созыва

О протесте прокурора города Пскова от 22.07.2021 № 02-03-2021 на Устав муниципального образования «Город Псков

Рассмотрев протест прокурора города Пскова от 22.07.2021 № 02-03-2021 на отдельные положения Устава муниципального образования «Город Псков», руководствуясь статьей 23 Устава муниципального образования «Город Псков»,

**Псковская городская Дума
РЕШИЛА**

1. Оставить без удовлетворения протест прокурора города Пскова от 22.07.2021 № 02-03-2021 на Устав муниципального образования «Город Псков».
2. Направить настоящее решение в адрес прокурора города Пскова
3. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания Главой города Пскова.

Глава города Пскова



Е.А. Полонская



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ПСКОВА

ул. Некрасова, 54, г. Псков, 180000

22.03.1997 № 02-08-004

Главе города Пскова

Полонской Е.А.

ул. Некрасова, д.14, г. Псков, 180000

*02 08 27
2273*

ПРОТЕСТ
на Устав муниципального
образования «Город Псков»

Постановлением Псковской городской Думы от 06.03.1997 №132 принят Устав муниципального образования «Город Псков» (далее – Устав).

Установлено, что отдельные нормы Устава вступили в противоречие с федеральным законодательством.

Так, статьей 23 Устава к полномочиям Псковской городской Думы отнесено согласование назначения на должность заместителей Главы Администрации города Пскова.

При этом полномочия представительного органа местного самоуправления определены путем установления в части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) исчерпывающего перечня вопросов, находящихся в исключительной компетенции такого органа.

Частью 11 указанной статьи предусмотрено, что иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Вместе с тем на федеральном уровне отсутствует нормативный правовой акт, предоставляющий право представительному органу местного самоуправления каким-либо образом участвовать в исполнительно-распорядительных действиях главы муниципального образования или администрации местного самоуправления.

Статьей 37 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что местная администрация является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, имеющим полномочия по решению вопросов местного значения и для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Статьей 20 Трудового кодекса РФ установлено, что сторонами трудовых отношений являются работник и работодатель. Под работодателем понимается

физическое либо юридическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником.

В соответствии со статьей 22 Трудового кодекса РФ работодатель имеет право заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками в порядке и на условиях, которые установлены данным Кодексом, иными федеральными законами.

Работодателем по отношению к заместителям Главы Администрации города Пскова является Глава Администрации города Пскова, которым заключаются соответствующие трудовые договоры с работниками.

При заключении или расторжении трудового работодателем издается соответствующее распоряжение, нормы Трудового кодекса РФ и иных федеральных законов не предусматривают процедуру согласования заключения трудового договора с лицами, замещающими должности заместителей Главы Администрации города Пскова, с представительным органом местного самоуправления.

Соответственно исключение самостоятельного принятия Главой Администрации города Пскова решений о назначении заместителей Главы Администрации города Пскова, установление необходимости согласования их назначения с Псковской городской Думой противоречит нормам действующего трудового законодательства и нарушает права работника и работодателя.

Данная позиция подтверждается также судебной практикой, например Апелляционным Определением Верховного Суда РФ от 18.01.2017 № 35-АПГ16-10, Определением Верховного Суда РФ от 05.06.2019 № 53-АПА19-16.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Устав муниципального образования «Город Псков» привести в соответствие с действующим федеральным законодательством.

2. О дате и времени рассмотрения протеста уведомить прокурора города в письменной форме.

3. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей сессии Псковской городской Думы.

О результатах рассмотрения протеста и принятых мерах необходимо незамедлительно сообщить в прокуратуру города в письменной форме.

И.о. прокурора города

советник юстиции



М.В. Стерлигова