РЕШЕНИЕ ПСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ №785 от 12 июля 2019 года

Принято на 27-ой очередной сессии Псковской городской Думы шестого созыва

Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам

В целях повышения эффективности предоставления налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам и оценки потерь бюджета города Пскова от предоставляемых налоговых льгот, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 23 Устава муниципального образования «Город Псков»,

**Псковская городская Дума**

**РЕШИЛА**

1. Утвердить Порядок проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам согласно Приложению к настоящему Решению.

2. Определить уполномоченным органом по проведению оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам Контрольно-счетную палату города Пскова.

3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4.Опубликовать Настоящее Решение в газете «Псковские Новости» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Город Псков» в сети Интернет.

И.п.. Главы города Пскова Е.А. Полонская

Приложение

к Решению Псковской городской Думы

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Порядок

проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам

1. Общие положения

1. Порядок устанавливает правила проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (пониженных ставок) отдельным категориям налогоплательщиков по местным налогам (далее по тексту - Порядок), последовательность действий при проведении оценки, а также требования к результатам указанной оценки.

2. Порядок распространяется на налоговые льготы (пониженные ставки) (далее по тексту - налоговые льготы) по местным налогам, предоставленные Решениями Псковской городской Думы (планируемые к предоставлению).

3. Оценка эффективности налоговых льгот производится в целях анализа результативности предоставленных льгот и направлена на обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления налоговых льгот в целях:

1) создания благоприятных экономических условий для развития инвестиционной и инновационной привлекательности территории муниципального образования «Город Псков»;

2) оказания экономической поддержки организациям, которые участвуют в решении приоритетных для территории и населения социальных задач;

3) стимулирования использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий по выпуску необходимой населению продукции (товаров, услуг).

4. В данном Порядке используются следующие основные определения:

1) предоставленная налоговая льгота - налоговая льгота по местным налогам, установленная Решением Псковской городской Думы;

2) пониженная ставка по налогам - налоговая ставка, установленная Псковской городской Думой, ниже ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации по местным налогам;

3) планируемая к предоставлению налоговая льгота - налоговая льгота по местным налогам, установление которой инициируется заинтересованными лицами;

4) оценка эффективности налоговых льгот - процедура сопоставления результатов от предоставления налоговых льгот и результатов хозяйственной деятельности организаций с использованием показателей бюджетной и социально-экономической эффективности;

5) бюджетная эффективность налоговых льгот – соотношение суммы дополнительных налоговых поступлений в бюджет города Пскова к сумме налоговых льгот, предоставленных категориям налогоплательщиков;

6) социально-экономическая эффективность налоговых льгот предусматривает выполнение налогоплательщиками, которым предоставлена налоговая льгота (планируется предоставить), социально-экономических показателей.

5. Налоговые льготы по местным налогам устанавливаются с соблюдением следующих принципов:

1) налоговые льготы устанавливаются в пределах полномочий муниципальных образований, установленных федеральным законодательством;

2) налоговые льготы устанавливаются в порядке и на условиях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации;

3) налоговые льготы предоставляются на срок не менее одного налогового периода и должны быть установлены на определенный срок.

2. Виды налоговых льгот и условия их предоставления

1. Налоговые льготы предоставляются налогоплательщикам на основании Решений Псковской городской Думы.

2. Налогоплательщикам могут устанавливаться налоговые льготы в виде:

1) снижения налоговой ставки;

2) предоставления налогового вычета;

3) освобождения от уплаты налога.

3. Налоговые льготы разделяются на три типа в зависимости от целевой составляющей:

1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;

2) финансовая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала.

4. В целях обеспечения эффективности предоставления налоговых льгот запрещается предоставление налоговых льгот при низкой оценке эффективности.

5. При рассмотрении предложений о предоставлении стимулирующих налоговых льгот в обязательном порядке проводится оценка эффективности налоговых льгот в соответствии с Методикой расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот согласно Приложению 1 к настоящему Порядку (далее - Методика).

3. Расчет оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

1.Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот проводится Контрольно-счетной палатой города Пскова (далее – КСП города Пскова) в разрезе видов налогов и категорий получателей налоговых льгот, в соответствии с Методикой.

2. Данная оценка эффективности налоговых льгот не распространяется в отношении бюджетных, казенных и автономных учреждений, а также органов местного самоуправления финансируемых из бюджета города Пскова (устранение/уменьшение встречных финансовых потоков).

3. Для категорий налогоплательщиков - физических лиц, налоговые льготы которым предоставляются в целях поддержки социально незащищенных слоев населения (социальная поддержка), налоговые льготы признаются эффективными.

4. Проведение оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

1.Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проводится в следующие сроки:

1) по предоставленным налоговым льготам в срок до 01 августа года, следующего за отчетным периодом;

2) по планируемым к предоставлению налоговым льготам – в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

Предложения о предоставлении налоговых льгот принимаются к рассмотрению от инициаторов введения налоговых льгот до 15 июля года, предшествующего году начала действия налоговой льготы.

2. Источником информации для проведения оценки эффективности налоговых льгот являются:

1) сведения статистической налоговой отчетности (форма № 5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»);

2) сведения, запрашиваемые в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №1 по Псковской области о количестве налогоплательщиков, использующих льготы, сумме начисленных и уплаченных ими налогов;

3) сведения, полученные от налогоплательщиков, которые получили или претендуют на получение налоговой льготы;

4)сведения, предоставленные органами и структурными подразделениями Администрации города Пскова об эффективности использования налоговых льгот в курируемых отраслях городского хозяйства и социальной сферы;

5) иные виды информации, необходимые для проведения оценки эффективности налоговых льгот, запрашиваемые у получателей налоговых льгот.

5. Результаты оценки эффективности налоговых льгот

1. Результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот утверждаются ежегодно Постановлением Администрации города Пскова по форме согласно Приложению 2 к настоящему Порядку.

2. Результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот должны содержать:

1) наименование налога;

2) категории налогоплательщиков;

3) содержание налоговой льготы;

4) Решение Псковской городской Думы, устанавливающее льготу;

5) вид предоставленных налоговых льгот по местным налогам;

6) сумму выпадающих доходов бюджета города Пскова за отчетный финансовый год;

7) результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот;

8) предложения по сохранению, отмене и (или) корректировке содержания предоставленных налоговых льгот по местным налогам.

3. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

1) разработки проекта бюджета города Пскова на очередной финансовый год и плановый период;

2) своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

3) подготовки предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

4) введения новых видов налоговых льгот.

4. В случае неэффективности предоставленных налоговых льгот по результатам оценки КСП города Пскова, Администрацией города Пскова готовится проект Решения Псковской городской Думы об отмене (изменения условий предоставления) налоговых льгот и направляется на рассмотрение Псковской городской Думы.

5. Информация о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам размещается в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования «Город Псков».

Приложение 1

к Порядку проведения оценки эффективности

предоставленных(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот по местным налогам, утвержденному

Решением Псковской городской Думы

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Методика

расчета оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам

1. Расчет оценки эффективности налоговых льгот производится по земельному налогу в отношении предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот. Объектом оценки является бюджетная и социально-экономическая эффективность от предоставления налоговых льгот по земельному налогу.

2. Бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот – Кб) оценивается путем соотношения объема прироста поступлений налогов в бюджет города Пскова к сумме налоговых льгот, полученных (планируемых к получению) налогоплательщиками в отчетном (плановом) периоде, рассчитанных в сопоставимых условиях.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется по формуле:

Кб = (НПi – НПi-1)/ Лi , где

Кб – коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;

НПi – объем фактических (плановых) поступлений налогов в бюджет за отчетный (плановый период);

НПi-1 – объем фактических (плановых) поступлений налогов в бюджет за год, предшествующий отчетному (плановому) периоду;

Лi – сумма налоговых льгот, полученных (планируемых к получению) налогоплательщиками в отчетном (плановом) периоде.

При этом сумма налоговых льгот (потерь бюджета города Пскова) за отчетный (планируемый) период рассчитывается по формуле:

Лi= (НБ х СН) – (НБ х СНл) , где

НБ – налогооблагаемая база;

СН – ставка налога, установленная в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

СНл – ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот (пониженная ставка, освобождение от налогообложения).

При расчете бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот учитываются следующие налоги, уплачиваемые налогоплательщиками: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, транспортный налог, налоги на совокупный доход.

Если в результате проведенного расчета, полученный коэффициент бюджетной эффективности меньше 1, то налоговая льгота признается неэффективной. Если коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот равен или больше 1, то налоговая льгота признается эффективной.

3. Оценка социально-экономической эффективности налоговых льгот предполагает, что налогоплательщики, которым предоставлена (планируется предоставить) налоговая льгота, выполняет следующие показатели:

1) отсутствие у налогоплательщика задолженности по налогам и страховым взносам;

2) положительная динамика среднемесячной заработной платы работников списочного состава и внешних совместителей.

4.Предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота считается эффективной при одновременном выполнении бюджетной и социально-экономической эффективности.

5.Результаты расчета эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот оформляются по следующей форме:

Результаты оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых льгот юридическим лицам

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *1. Сведения о налогоплательщике* | | | | | |
| Полное наименование налогоплательщика | | |  | | |
| ИНН/КПП | | |  | | |
| Вид экономической деятельности (ОКВЭД 2) | | |  | | |
| Наименование налога, по которому предоставлена льгота | | | Земельный налог | | |
| *2.Расчет бюджетной эффективности* | | | | | |
| Содержание налоговой льготы | Фактическое (прогнозное) поступление налогов за год, предшествующий отчетному (плановому) периоду, тыс.руб. | Фактическое (плановое) поступление налогов за отчетный (плановый) период, тыс.руб. | Прирост поступлений налога в бюджет города Пскова, тыс.руб. | Сумма полученных (планируемых к получению) налоговых льгот за отчетный (плановый) период, тыс.руб. (см.форм.2) | Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот (см.форм.1) |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5 | 6=4/5 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| *3. Показатели социально-экономической эффективности* | | | | | |
| 3.1. Отсутствие у налогоплательщика задолженности по налогам и страховым взносам по состоянию на | | |  | | |
| 3.2. Динамика среднемесячной заработной платы работников списочного состава и внешних совместителей | | | Среднемесячная заработная плата работников за год, предшествующий отчетному, руб. | Среднемесячная заработная плата работников в отчетном году, руб. | Отклонение, руб. |
| 1 | 2 | 3=2-1 |
|  |  |  |

Аналитическое заключение

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Сопроводительные документы на \_\_\_\_ листах прилагаются.

Ответственный исполнитель\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_)

Приложение 2

к Порядку проведения оценки эффективности

предоставленных(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот по местным налогам, утвержденному

Решением Псковской городской Думы

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам за \_\_\_\_\_\_\_\_год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налога | Категория плательщиков | Содержание налоговой льготы *(пониженная налоговая ставка, освобождение от уплаты налога, налоговый вычет)* | Нормативный правовой акт, устанавливающий льготу | Вид  льготы *(социальная поддержка,*  *финансовая льгота,*  *стимулирующая льгота)* | Сумма предоставленных налоговых льгот за отчетный период, тыс.руб. | Эффективность  налоговой  льготы *(эффективна*  */неэффективна)* | Предложения  по сохранению,  корректировке  или отмене  налоговой  льготы |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1.1 | Налог на имущество  физических лиц | Физические лица |  |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Земельный налог | Физические лица |  |  |  |  |  |  |
| 2.2 | Земельный налог | Юридические лица |  |  |  |  |  |  |

И.п. Главы города Пскова Е.А.Полонская