**ПРОТОКОЛ**

**публичных слушаний по вопросу:**

**«Об исполнении бюджета города Пскова за 2017 год»**

**Дата проведения: 27 апреля 2018 года**

**Место проведения: Псковская городская Дума (г. Псков, ул. Некрасова, д. 14)**

**Время: 18.00 часов**

Ведущий публичных слушаний: **Цецерский Иван Николаевич –** Глава города Пскова.

Секретарь публичных слушаний: **Воинова Любовь Викторовна** – и.о.начальника отдела организационной работы и административно-хозяйственной деятельности аппарата Псковской городской Думы

По итогам регистрации в зале присутствовало 48 человек, представляющих Псковскую городскую Думу, Администрацию города Пскова, Контрольно-счетную палату города Пскова, Псковское областное Собрание депутатов.

Согласно Положению о публичных слушаниях в городе Пскове, утвержденному Решением Псковской городской Думы от 16.05.2008 № 421, публичные слушания являются формой реализации прав населения муниципального образования «Город Псков» на участие в процессе принятия решений органами местного самоуправления и проводятся для публичного обсуждения проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих интересы всего населения города.

Слушания организованы и проведены согласно Постановлению Главы города Пскова от **2 апреля 2018 года № 108, с изменениями от 19.04.2018 №141.** Указанное Постановление и отчет об исполнении бюджета города Пскова за 2016 год опубликованы в газете «Псковские Новости» и размещены на официальном сайте муниципального образования «Город Псков».

Целью проведения публичных слушаний является обсуждение проекта муниципального правового акта – проекта Решения Псковской городской Думы «**Об исполнении бюджета города Пскова за 2017 год».**

Результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер.

Регламент работы и порядок выступлений, утвержденные оргкомитетом по подготовке публичных слушаний:

Время для выступлений:

-основному докладчику с информацией по вопросу - до 15 минут;

-докладчику от КСП города Пскова с информацией по вопросу – до 5 минут;

-для выступления в процессе слушаний – до 3 минут.

**Цецерский Иван Николаевич** – Глава города Пскова.

Бюджет города Пскова на 2017 год был принят депутатами Псковской городской Думы 5-ого созыва в декабре 2016 года. В сентябре 2017 года был избран новый состав Псковской городской Думы 6-ого созыва, который продолжил работу с бюджетом 2017 года.

В течение всего 2017 года изменения в бюджет города вносились 12 раз.

Депутатами ПГД 5-го созыва было проведено 8 заседаний сессий ПГД, из них 2 внеочередных сессии ПГД, где были приняты положительные Решения по внесению изменений в бюджет города Пскова на 2017 год.

Депутатами ПГД 6-го созыва было проведено 4 заседания сессий ПГД, где были приняты положительные Решения по внесению изменений в бюджет города Пскова на 2017 год.

В результате внесенных изменений, по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом доходы бюджета города увеличились на 713,1 млн. руб. (21,4%), расходы - на 715,6 млн. руб.(20,7 %). Дефицит за этот же период увеличился на 2,5 млн. руб. (2,0%).

Финансирование города велось по 12 муниципальным программам, учитывающих основные направления деятельности органов местного самоуправления.

Несмотря на дефицит средств, все приоритетные задачи были реализованы в полном объеме.

В 2017 года было завершено строительство новой школы на 1 350 мест - МБОУ «Псковская инженерно-лингвистическая гимназия», завершена реконструкции ул. Калинина с примыкающими к ней улицами Детская, Георгиевская, Красных Просвещенцев (5,1 млн. руб.) и проводилась реконструкция ул. Свердлова и прилегающих парковых зон, выполнен капитальный ремонт общеобразовательных учреждений (капитальный ремонт кровли МБОУ «Многопрофильный правовой лицей №8», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №17», МБОУ «Естественно-математический лицей № 20», МБОУ «Псковский педагогический комплекс») и дошкольных учреждений (капитальный ремонт кровли МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением физического развития воспитанников №34 «Радуга», «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития воспитанников №25 «Золотой ключик»), обустроена спортивная площадка на территории МБОУ «Лицей №4», приобретено 30 квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведено переоборудование входной группы и ремонт фойе в МБУК «Городской культурный центр», в целях обеспечения беспрепятственного доступа для инвалидов и других маломобильных групп населения к учреждениям культуры, установлено 12 детских площадок и др.

С докладом по вопросу слушаний выступил:

**Винт Тамара Геннадьевна** – начальник финансового управления Администрации города Пскова.

Плановые назначения по доходам на 2017 год с учетом уточнений составили 4 млрд.45,5 млн.руб., расходам - 4 млрд.176,1 млн.руб. Дефицит 130,6 млн.руб.

Фактически за отчетный год в бюджет города поступило 3 млрд. 83856 млн.руб. Исполнение составило 94,9%. В общем объеме доходов бюджета города Пскова за 2017 год налоговые доходы составили 38,3 %, неналоговые - 5,9%, безвозмездные поступления - 55,8%.

По сравнению с 2016 годом доходы уменьшились на 529,4 млн.руб. или на 12,1% за счет уменьшения поступлений межбюджетных трансфертов.

Всего в бюджет города недополучено 206,9 млн.руб., в том числе межбюджетных трансфертов в сумме 138,8 млн.руб., налоговых доходов -6,7 млн.руб., неналоговых-61,4 млн.руб.

Из налоговых доходов за 2017 год основное отставание сложилось по земельному налогу в сумме 37,8 млн.руб., в связи с неуплатой авансовых платежей отдельными налогоплательщиками.

По остальным налоговым доходам плановые показатели перевыполнены на общую сумму 31,3 млн. руб., в том числе по НДФЛ на 27,6 млн. руб.

Плановые назначения по неналоговым доходам выполнены на 78,5%» В бюджет поступило 224,2 млн.руб. (практически на уровне 2016 года). Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 61,3 млн. руб.

За 2017 год в бюджет города из областного бюджета поступило 2 млрд.143,0 млн.руб. межбюджетных трансфертов. Плановые назначения исполнены на 93,9%.

В сравнении с 2016 годом расходы бюджета уменьшились на 461,5 млн руб. или на 10,6%. Сокращение расходов бюджета, в первую очередь, связано с уменьшением объема расходов за счет межбюджетных трансфертов и вышестоящих бюджетов на 23 ,6%.

Бюджет по расходам исполнялся в программном формате. Финансирование мероприятий, предусмотренных 12-ю муниципальными программами, составило 3 млрд.500,5 млн. руб. или 93,8% от запланированных расходов. Объем неисполненных бюджетных ассигнований по муниципальным программам составил 232 млн.руб.

Расходы на программы в области жилищно-коммунального хозяйства составили 876,9 млн.руб., на программы общего характера 87,3 млн.руб

Наибольший удельный вес в расходах по программным направлениям деятельности приходится на реализацию муниципальной программы «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики» (53,7%). В 2017 году расходы по программе составили 1млрд. 881,4 млн, руб. Плановые назначения исполнены на 97,1%.

В целях развития сфер культуры и туризма, развития инфраструктуры города, в преддверии проведения международных Ганзейских дней в рамках реализации муниципальной программы «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории муниципального образования «Город Псков» в 2017 году за счет средств федерального, областного и местного бюджетов произведены расходы на сумму 434,7 млн.руб.

Расходы бюджета на реализацию мероприятий муниципальной программы в области физической культы и спорта «Развитие физической культуры и спорта, организация отдыха и оздоровления детей» за отчетный период составили 145,4 млн.руб., что на 29 млн.руб. или на 25% больше расходов 2016 года по программе.

Расходы по программе «Обеспечение жильем жителей города Пскова» составили 55,4 млн. руб.

На реализацию программ в области жилищно-коммунального хозяйства и дорожной деятельности из бюджета города Пскова в 2017 году направлено 876,9 млн. руб. (в 2016 году - 948 млн.руб.)

В 2017 году на финансирование дорожной деятельности в рамках муниципальной программы «Развитие и содержание улично-дорожной сети города Пскова» было израсходовано 571,2 млн.руб., в том чирле ,482,9 млн.руб. поступили из областного и федерального бюджетов, (в 2016 году - 681,4 млн.руб.). По сравнению с 2016 годом расходы уменьшились на 110.2 млн.руб.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности составили 410,8 млн.руб.

Из них на капитальный ремонт жилищного фонда из бюджета города израсходовано 28,0 млн. руб. или 60,2 % от утвержденного плана.

Подводя итоги, хочу отметить, что в отчетном периоде в процессе исполнения бюджета принимались меры экономного использования бюджетных средств, что позволило профинансировать первоочередные задачи, не допустить задолженности по заработной плате и в полном объеме обеспечить все предусмотренные законодательством выплаты.

Для достижения значительного снижения стоимости муниципальных контрактов на предоставление кредитной линии проводилась системная политика перекредитования на понижение процентной ставки по кредиту. Расходы на обслуживание муниципального долга в 2017 г. составили 57,3 млн. руб. и снизились по сравнению с 2016 г. на 19,6 % или на 14 млн.руб.

Общий объем просроченной кредиторской задолженности за выполненные работы и оказанные услуги сократился на 42%, и по итогам года составил 80,6 млн.руб. (на 1 января 2017 года задолженность была 138,0 млн. руб.).

Дефицит городского бюджета сложился в сумме 72,7 млн. руб., при утвержденном годовом объеме дефицита 130,6 млн. руб. Финансирование дефицита городского бюджета обеспечено за счет привлечения коммерческих и бюджетных кредитов.

При этом невыполнение плановых назначений по доходам не позволило обеспечить решение задачи по сдерживанию роста муниципального долга.

На конец отчетного периода объем муниципальных заимствований составил 556 млн.руб., т.е. за отчетный период муниципальный долг увеличился на 76 млн. руб.

В целом отчет об исполнении бюджета города Пскова за 2017 год предлагается принять по доходам в объеме 3 млрд. 838,6 млн. руб., по расходам 3 млрд.911,3 млн. руб., с дефицитом 72,7 млн. руб.

С докладом по вопросу слушаний выступил

**Гончар Василий Иванович** – председатель Контрольно-счетной палаты города Пскова

Отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен Администрацией города Пскова в установленные сроки. В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Пскова за 2017 год проведена проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – нарушений не установлено.

Основные параметры исполнения бюджета доложила начальник финансового управления Винт Тамара Геннадьевна.

В 2017 году не исполнен план по поступлению в бюджет только по одному налогу, а именно, по земельному налогу - недопоступило 37,8 млн. руб.

Плановые назначения по неналоговым доходам не исполнены на 21,5%, недопоступило 61,3 млн. руб. Кроме того, установлено наличие значительной просроченной дебиторской задолженности по поступлению неналоговых доходов, так на конец 2017 года данная дебиторская задолженность составила 239,5 млн. руб. Также отмечается значительная дебиторская задолженность по доходам от поступления штрафов 41,1 млн. руб., что в 1,3 раза превышает план на 2017год.

В ходе проверки было установлено, что по доходам от перечисления части прибыли муниципальными предприятиями из 9 муниципальных предприятий прибыль получили 5, из которых причитающуюся часть прибыли в бюджет города в полном объеме перечислили 3 предприятия, не в полном объеме - 2 муниципальных предприятия и 4 муниципальных предприятия получили убыток.

По состоянию на конец года задолженность муниципальных предприятий по доходам от перечисления части прибыли в бюджет города составляет 8,9 млн. руб.

Расходы бюджета города на 2017 год включали реализацию 12 муниципальных программ и расходы по непрограммным направлениям деятельности.

Общий объем кредиторской задолженности за 2017 год увеличился на 29,5%, составил 399,8 млн. руб., в том числе кредиторская задолженность за выполненные работы и оказанные услуги перед поставщиками и подрядчиками на сумму 142,3 млн. руб.

Так же отмечается рост дебиторской задолженности. За 2017 год ее объем увеличился на 53,9% и составил 1,2 млр. руб., это в основном связано с ростом задолженности по договорам арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

В ходе анализа расходов в 2017 году установлены неэффективные расходы всего на сумму 3,6 млн. руб. на оплату административных штрафов, исполнительских сборов, на возмещения ущерба гражданам, судебные расходы и др. В отношении органов Администрации данные расходы по сравнению с прошлым годом увеличились на 711,9 тыс. руб.

В ходе проверки были установлены нарушения требований законодательства в сфере закупок: 7 случаев внесения изменений в существенные условия муниципальных контрактов при их исполнении (в части продления сроков выполнения работ, изменении объема и цены более чем на 10%), 4 случая нарушения подрядчиками срока выполнения работ, при этом заказчиками претензия подрядчикам не направлена.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета КСП был сделан вывод о том, что отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Псков» за 2017 год соответствует требованиям бюджетного законодательства и Проект решения об исполнении бюджета города рекомендован к утверждению Псковской городской Думой.

Согласно Положению о публичных слушаниях принято заключение о результатах публичных слушаний:

1. Оргкомитету по подготовке и проведению публичных слушаний:

1.1. Направить в Псковскую городскую Думу проект Решения Псковской городской Думы «Об исполнении бюджета города Пскова за 2017 год» для утверждения на очередной сессии Псковской городской Думы.

1.2. Протокол публичных слушаний по вопросу «Об исполнении бюджета города Пскова за 2017 год» направить в газету «Псковские Новости» для официального опубликования (обнародования) и разместить на официальном сайте муниципального образования «Город Псков».

Ведущий публичных слушаний:

Глава города Пскова И.Н. Цецерский

Секретарь публичных слушаний Л.В. Воинова