**ПРОТОКОЛ**

**публичных слушаний по вопросу:**

**«О проекте бюджета города Пскова на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»**

**Дата проведения: 29 ноября 2017 года**

**Место проведения: Городской культурный центр**

**Время: 18.00 часов**

Ведущий публичных слушаний: **Цецерский Иван Николаевич –** Глава города Пскова.

Секретарь публичных слушаний: **Воинова Любовь Викторовна** – и.о.начальника отдела организационной работы и административно-хозяйственной деятельности аппарата Псковской городской Думы

По итогам регистрации в зале присутствовало 203 человека, представляющих население города Пскова, Псковскую городскую Думу, Администрацию города Пскова, Контрольно-счетную палату города Пскова, средства массовой информации

Согласно Положению о публичных слушаниях в городе Пскове, утвержденному Решением Псковской городской Думы от 16.05.2008 № 421, публичные слушания являются формой реализации прав населения муниципального образования «Город Псков» на участие в процессе принятия решений органами местного самоуправления и проводятся для публичного обсуждения проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих интересы всего населения города.

Слушания организованы и проведены согласно Постановлению Главы города Пскова от **16 ноября 2017 года № 303.** Указанное Постановление и Проект бюджета города Пскова на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов опубликованы в газете «Псковские Новости» и размещены на официальном сайте муниципального образования «Город Псков».

Целью проведения публичных слушаний является обсуждение проекта муниципального правового акта – проекта Решения Псковской городской Думы «**О проекте бюджета города Пскова на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».**

Результаты публичных слушаний носят рекомендательный характер.

Регламент работы и порядок выступлений, утвержденные оргкомитетом по подготовке публичных слушаний:

Время для выступлений:

-основному докладчику с информацией по вопросу - до 20 минут;

-для выступления в процессе ведения слушаний – до 3 минут;

-общее время общественных (публичных) слушаний – до 19.30ч.

Оргкомитет по подготовке и проведению публичных слушаний определил основным докладчиком Винт Тамару Геннадьевну – начальника финансового управления Администрации города Пскова.

С докладом по вопросу слушаний выступил:

**Винт Тамара Геннадьевна**, **начальник финансового управления Администрации города Пскова.**

Проектировки бюджета на новый бюджетный цикл были сформированы на основе расчетных показателей главных администраторов доходов и главных распорядителей бюджетных средств.

Проект бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов нацелен на безусловное выполнение действующих расходных обязательств, в первую очередь, социально ориентированных, и создание условий для сбалансированности и устойчивости городского бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Прогнозируемый объем доходов бюджета города на 2018 год составляет 3млрд.750 млн.246,6 тыс. руб., общий объем расходов – 3 млрд.798млн.781,2 тыс.руб. дефицит бюджета–48 млн.534,6тыс.руб.

В плановом периоде 2019 – 2020 годов объем доходов и расходов бюджета города составит 3 млрд.467 млн.891,5 тыс. руб. в 2019 году и 3 млрд.471млн.210,6 тыс. руб. в 2020 году.

Т.е. на 2019 – 2020 годы планируется бездефицитный бюджет.

Предусмотренный проектом верхний предел муниципального долга не превышает предельного допустимого размера., установленного БК РФ, и прогнозируется на 1 января 2019 года в сумме 660,0 млн. руб.(48,3 % от суммы налоговых и неналоговых доходов), на 1 января 2020 года – 650,0 млн. руб.(46,7%), на 1 января 2021 года – 640,0 млн. руб. (45,2%).

В структуре доходов бюджета города на 2018 год собственные налоговые и неналоговые доходы составляют 47,6 % процента. Остальные 52,4% процентов приходятся на целевые межбюджетные трансферты.

Бюджет города Пскова по собственным (налоговым и неналоговым доходам) на 2018 год сформирован в объеме 1млрд.786 млн. руб. По сравнению с бюджетом на 2017 год доходы увеличатся на 1,6% или на 28,5 млн. руб. за счет роста поступлений налога на доходы физических лиц, акцизов, налога на имущество физических лиц. Основную долю доходов (около 80% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов) в 2018 - 2020 годах будут составлять поступления от налога на доходы физических лиц, единого налога на вмененный доход и земельного налога.

Рост поступлений налога на доходы физических лиц прогнозируется в размере 7,7% в 2018 году к уровню 2017 года, В суммарном выражении рост составит +75,0 млн. руб.

Наиболее значительные темпы роста прогнозируются по налогу на имущество физических лиц (учтены особенности расчета налога по новым правилам, исходя из кадастровой стоимости с учетом понижающих коэффициентов в соответствии со статьей 408 главы 32 НК РФ). Рост по годам составит соответственно 31,3%, 29,8%,23,1%.

Прогнозируется также рост поступлений налога, уплачиваемого в связи с применением патентной системы налогообложения (23,1%, 24,1%, 22,7%) при одновременном снижении поступлений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (в связи с уменьшением количества индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход).

Неналоговые доходы на 2018 год сформированы в сумме 231,9 млн. руб.

Основную долю в неналоговых доходах (более 55,5%) занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и доходы от продажи материальных и нематериальных активов (20,3%).

Неналоговые доходы в целом прогнозируются со снижением на 17,1% к уровню неналоговых доходов, утвержденных в бюджете города Пскова на 2017 год. Наибольшее снижение прогнозируется по доходам от реализации имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в связи с депрессивным состоянием рынка недвижимости.

Ежегодно за счет средств бюджета города формируется дорожный фонд. На 2018 год запланировано 423,1 млн. руб. Основными источниками формирования которого являются средства межбюджетных трансфертов на осуществление дорожной деятельности (375 млн. руб.), часть единого налога на вмененный доход (35 млн. руб.), акцизы на топливо, поступающие в бюджет города (11,6 млн. руб.).

В проекте предусмотрены субсидии на осуществление дорожной деятельности (ежегодно около 300 млн. руб.) (в 2018 году – 299,3 млн. руб., в 2019 году – 308,8 млн. руб., в 2010 году- 273,4 млн. руб.).

В 2018 году предусмотрены средства областных и федеральных субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации ( 2011-2018 годы)" в сумме 265,8 млн. руб., на плановый период предусмотрены федеральные субсидии в сумме 8,0 млн. руб. и 16,0 млн. руб. соответственно.

На поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды на 2018 год запланировано 38,4 млн. руб.

За счет средств субвенций, иных межбюджетных трансфертов финансируются расходы по переданным госполномочиям (ежегодно более 1250 млн. руб.). Львиная доля из них – это средства на финансирование отрасли «Образование».

Также городу выделены субвенции за счет федерального и областного бюджетов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (ежегодно около 90 млн. руб.)

В проекте областного бюджета для города Пскова дотации не предусмотрены (в текущем году 40,2 млн. руб.).

Расходы

Расходы на 2018 год запланированы в сумме 3 млрд.798,8 млн. руб., что ниже расходов текущего года на 330 млн. руб. или 8%, и объясняется сокращением поступлений средств субсидий из вышестоящих бюджетов. При этом по сравнению с первоначальным бюджетом на 2017 год имеет место рост 9,8%.

Бюджет города на 2018-2020 годы по расходам остается социально-ориентированным. Это подтверждается приоритетностью направления средств бюджета на финансирование отраслей социально-культурной сферы.

Проект бюджета по расходам сформирован по программному принципу на основе 13 муниципальных программ. В текущем году их 12.

Перечень муниципальных программ города Пскова в 2018 году пополнился новой муниципальной программой «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Псков», направленной на выполнение государственного приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды.

Проектом бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ предусмотрено 3 млрд.434 млн. руб. или 90,4% от общего объема расходов бюджета.

9,6% или 364.7 млн. руб. составляют непрограммные расходы.

На финансирование программы в области «образования» в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1,8 млрд. руб. ежегодно, что составляет около 48% от всех расходов бюджета. В общей сумме расходов по программе 68 % составляют средства областных субвенций и субсидий.

Средства по программе выделяются на:

-организацию образовательного процесса и функционирование школ, детских садов, учреждений дополнительного образования на 2018 год предусмотрено 1 млрд.797,8 млн. руб.., в том числе на: подготовку учреждений к началу учебного года - ежегодно по 6,5 млн. руб.; устранение предписаний контролирующих органов - в 2018 году на сумму 5,1 млн. руб., в 2019 году на сумму 5,3 млн. руб., в 2020 году на сумму 4,2 млн. руб.; замену окон - на сумму 10,0 млн. руб. ежегодно.

Финансирование сферы «культура» осуществляется в рамках программы «Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории муниципального образования «Город Псков»».

Общий объем финансирования на 2018 год составляет 500,9 млн. руб., далее соответственно– 204,5 млн. руб.,– 197,4 млн. руб.

В 2018 году будут продолжены работы по реконструкции ул. Свердлова с объемом финансирования 266,4 млн. руб.

20,0 млн. руб. будет направлено на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию ул. Л. Поземского с мостом через реку Пскову.

В 2018 году расходы, связанные с обеспечением жильем жителей города Пскова, составят 110,5 млн. руб. (в плановом периоде сопоставимые суммы). 80% из них – это средства вышестоящих бюджетов (в 2018 - 88,4 млн. руб.).

Из них на:

-обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2018 году – 70 квартир, в 2019 году – 71 квартира, в 2020 году – 70 квартир) – это ежегодно около 90 млн. руб..

С целью организации доступной и комфортной среды для людей с ограниченными возможностями в проекте в составе расходов по программам социальной направленности предусмотрено на 2018 год 8,3 млн. руб., в плановом периоде по 2,3 млн. руб.

На финансирование мероприятий жилищно-коммунального хозяйства в проекте бюджета города предусмотрено 757,9 млн. руб.(около 20% от всех расходов бюджета). В текущем году эти расходы составляют 977 млн. руб.).

На дорожную деятельность за счет средств дорожного фонда будет направлено 423,1 млн.руб., что сопоставимо с первоначальным бюджетом на 2017 год .

На повышение уровня благоустройства, озеленение, и улучшение санитарного состояния города Пскова на 2018 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 312,8 млн. руб.(в текущем году – 323,7 млн. руб.).

В целях организации и обеспечения надлежащей эксплуатации и содержания мест захоронения в 2018 году запланированы расходы на выполнение работ по строительству 2-ой очереди кладбища «Крестовское» в сумме 32,3 млн. руб., а также учтены расходы на выполнение комплекса работ по содержанию территории городских кладбищ по 6,3 млн. руб. ежегодно.

Расходы на уличное освещение предусмотрены в сумме 85 млн. руб.

Очевидно, что планируемый трехлетний период будет непростым и с учетом общей экономической ситуации и с учетом необходимости решать целый ряд важных задач, требующих значительных бюджетных ресурсов, как в социальной сфере, так и в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Для стабильного функционирования бюджетных учреждений, городского хозяйства необходимо обеспечить стабильный рост поступлений доходов в бюджет города и максимально эффективное их использование.

Условием успешного достижения поставленных целей является согласованная работа и взаимодействие всех органов местного самоуправления муниципального образования «Город Псков», а также вдумчивый подход руководителя каждого муниципального учреждения.

**Васильев И.С. – член совета по защите пациентов.**

Мы сегодня собрались обсуждать бюджет города Пскова, Это деньги, которые идут на конкретные людские нужды, на каждого из нас. И вот, когда доходят до людей, начинаются вопросы, начинаются проблемы, Наглядно мы в этом убедились, когда в городе началась непонятная война против деревьев, столько деревьев выпилили. У меня в этой связи предложение, которое я озвучу. Для того чтобы не было вопросов у общественности, в городе должен быть специалист-флорист, без чьего ведома невозможно было бы распилить ни одно дерево, ни один куст. Турчин Г.М. уже это однажды предлагал, это отчасти его предложение, и его надо утвердить.

Второй момент: Недавно были слушания по бюджету Псковской области, На слушаньях была озвучена мысль, что вопрос медицинского вытрезвителя будет решаться на муниципальном уровне. Поэтому мне бы хотелось, чтобы в 2018 году этот вопрос был бы решен, т.к. медицинским работникам просто невозможно работать с пьяными людьми. Почему медики должны мучиться с пьяными пациентами? Почему не решают, кто будет финансировать медицинский вытрезвителя и когда его откроют?

И третье: У нас в Пскове есть достойный человек, который нуждается в помощи, который принес большую славу нашему городу. Это Цветков Игорь Валерьевич. У него порой нет денег на хлеб, а он бывший руководитель спортивного клуба «Пауэр». Решите данный вопрос совместно со спортивным Комитетом.

**Брячак О.М., депутат Псковской городской Думы шестого созыва**

Хочу поблагодарить Администрацию города Пскова за очень конкретный доклад. Не очень правильно сейчас строить Главу города и представителей Администрации города Пскова. Совсем недавно на подобных мероприятиях мои выступления заканчивались либо уходом из зала половины наших граждан, которые были не согласны с позицией властей, либо какими-то скандалами. Однако, сегодня я хотел бы предельно конструктивно довести до вас некоторые вещи, чтобы вы, земляки, понимали как Псковская городская Дума принимает решение о расходовании денежных средств на вас с нами. На сегодняшний день нас больше всего заботит состояние нашего города, то, что касается Администрации города Пскова, на личные наши проблемы: это дворы, дороги, медицинские аспекты, поликлиники, Так вот, я хочу официально до вас довести, что до недавнего времени, будучи депутатом областного собрания, я этого сам не знал. В нашем бюджете, в Псковской городской Думе, предусмотрены денежные средства в размере 3% от бюджета, а бюджет около 3 млрд. рублей, а это более 50 млн. руб. конкретно под каждого депутата по избирательному одномандатному округу. Это те люди, за которых вы голосовали, которые отстаивают ваши интересы на каждом комитете искренне, а порой жестко, собирают от вас наказы, заявки для того чтобы в 2018 г. выполнить свои предвыборные обещания, независимо от своей партийной принадлежности. Поэтому прошу вас проявите активность, и вы сможете повлиять на то, каким образом будет выглядеть ваша придомовая территория, остановка, зеленые насаждения. Чем больше вы будете проявлять активность, тем быстрее наш город преобразиться и будет выглядеть по-другому. Спасибо за внимание.

**Цецерский И.Н., Глава города Пскова**.

Уважаемые присутствующие, хотелось бы, чтобы вы выступали, т.к. в зале присутствуют много бюджетных получателей. Говорите о своих проблемах, не стесняясь. Дело в том, что публичные слушания являются формой реализации Ваших прав, по итогу которых составляется протокол, затем публикуется в СМИ, его читают, в том числе и региональные власти. Поэтому есть шанс на то, что нас услышат. Если есть проблемы по сферам, то публичные слушания - это как раз та форма, когда можно говорить в открытую. И это хорошо, когда бюджет является предметом рассмотрения его жителями. Не важно, что не всё понимают в бюджетных отношениях. Не волнуйтесь, если скажите что-то не то, мы все это донесем до тех, к кому будет относится та или иная проблема.

**Постнов Ф.Б., депутат Псковской городской Думы шестого созыва.**

Я хочу поднять вопрос применения комплексного подхода к определенному на сегодня расходованию денежных средств. Мы сейчас находимся в очень хорошем здании Городского культурного центра. Здесь проводятся много мероприятий, находится много людей. В этом году было потрачено довольно большая сумма на создание комфортной доступной среды. Были сделаны пандусы, санитарная комната, поставлена подъемная платформа. А кто-нибудь обратил внимание на пешеходные переходы через улицы Яна Фабрициуса и улицы Советская. Потратили денежные средства на этот комплекс мероприятий, хорошо, а благоустройство предусмотрено? И в каком году? То есть сейчас сдав объект, мы не получили доступной среды. Мы получили потраченные деньги, которые будут заморожены до того момента, когда выделят деньги на благоустройство, на тот же пешеходный переход!? Поэтому я прошу, когда планируете расходование денежных средств, прописывайте в комплексе все мероприятия, для того чтобы объект сдавался сразу.

Второй момент, на примере автобусной остановки микрорайона Овсище. На предвыборной кампании я столкнулся с тем, чтобы установить одну автобусную остановку нужно собрать порядка 20 подписей жителей. Депутат должен бегать по всем инстанциям, со всеми все согласовывать, для того чтобы поставить один павильон. Установили один павильон, но путей движения к нему нет, освещения нет, пешеходных переходов нет, навигации нет и многих других вещей нет. Можно ли предусматривать такие мероприятия в комплексе?

**Болотин К.В., депутат Псковской городской Думы шестого созыва.**

Мы сейчас прослушали проект бюджета в первом чтении. Я услышал фразу, что наш бюджет социальной направленности, но в нем очень маленькие цифры, направленные на ремонт школ и детских садов. Я предлагаю, перед вторым чтением заложить более весомые денежные средства на ремонт школ и детских садов, так как то, что мы сегодня услышали, 5,5 – 6 млн. рублей, это ни о чем. Я прошу записать в протокол, чтобы совместно с депутатами принять такое решение.

**Цецерский И.Н., Глава города Пскова.**

Бюджет города Пскова недостаточен по-своему финансовому наполнению. И, конечно, нужно решать огромное количество проблем в городе Пскове, и по дошкольным учреждениям, и по строительству новых детских садов, и по школам. Какую школу не возьми, то там душевых в спортзалах нет, то теневых навесов нет в детских садах. Я не говорю по загородные лагеря, для восстановления которых нужны десятки миллионов рублей.

Мы знаем, что делать, и по дворам, которых более 300 штук, и по дорогам. Мы сделали два десятка километров из 400 км, из которых 200 км грунтовые дороги. Мы новые дороги почти и не строим. От того что, что мы понимаем эти проблемы, нам от этого не легче. От количества средств в бюджете зависит, что мы можем сделать. Мы говорим, что депутаты должны выбирать приоритеты, но как?! Куда не глянь, везде приоритет, все надо делать!

Программы социальной направленности – 67,7%, а по отрасли ЖКХ – 20,0%. Если посмотреть на программы, то они как бы все социальной направленности. Нельзя говорить, что ЖКХ и УДС – это программы не социальной направленности!

Есть проблема – из года в год ни на все хватает денежных средств, но мы не опускаем руки. Мы рассчитываем и получаем поддержку из федерального бюджета, в рамках программы подготовке к Ганзейским дням, мы получаем поддержку от Администрации области в лице ВРИО М.Ю. Ведерникова. Он уже прекрасно понимает проблематику в нашем городе, я ему докладывал об этом целый час по всем сферам, по всем направлениям. В понедельник депутаты Псковской городской Думы на встрече с ВРИО Губернатора подняли вопросы глобального порядка, и они являются предметом рассмотрения в Администрации области.

По благоустройству дворовых территорий, безусловно, нужны дополнительные денежные средства. Нам 50 млн. рублей на дворы мало, мы бьемся с федеральной программой «Городская среда» с тем, чтобы получить дополнительно на двухлетний период 200 млн. рублей на ремонт дворов и общественное пространство. Поверьте, и этого мало.

Сегодня рассматривали парк Энтузиастов, где большое количество зеленых насаждений, где собирается большое количество людей, так вот благоустройство этого парка стоит 18 млн. рублей. Один только парк. Решили сделать в следующем году в разных частях города 6 парков.

Мы взялись за городской парк «Степановский лужок». Так из бюджета нет пока ни одного рубля, мы делаем все сами. У нас есть города-побратимы, которые нам помогают. И вот так всем миром можно сделать народный парк.

Уважаемые коллеги, в связи с тем, что нет больше желающих выступать, хотя регламент позволяет, есть предложение считать, что публичные слушания проведены. Дальше процесс рассмотрения бюджета переходит в депутатский корпус. Все депутаты Псковской городской Думы шестого созыва имеют право подать поправки в бюджет после публичных слушаний. Мы должны принять бюджет до нового года с тем, чтобы все бюджетные получатели вошли в новый год с понимаем тех цифр, которые у них отмечены в расходных частях бюджета.

Согласно Положению о публичных слушаниях принято заключение о результатах публичных слушаний:

1. Оргкомитету по подготовке и проведению публичных слушаний:

1.1.Обобщить поступившие предложения и замечания участников общественных (публичных) слушаний и направить их в Псковскую городскую Думу и в Администрацию города Пскова.

1.2.Направить протокол и заключение публичных слушаний по вопросу «О проекте бюджета города Пскова на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в газету «Псковские Новости» для официального опубликования (обнародования) и разместить их на официальном сайте муниципального образования «Город Псков» 01 декабря 2017 года.

Ведущий публичных слушаний:

Глава города Пскова И.Н. Цецерский

Секретарь публичных слушаний Л.В. Воинова

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ**

**по вопросу:**

**«О проекте бюджета города Пскова на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»**

1. Оргкомитету по подготовке и проведению публичных слушаний:

1.1.Обобщить поступившие предложения и замечания участников публичных слушаний и направить их в Псковскую городскую Думу и в Администрацию города Пскова.

1.2.Направить протокол и заключение публичных слушаний по вопросу «О проекте бюджета города Пскова на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в газету «Псковские Новости» для официального опубликования (обнародования) и разместить их на официальном сайте муниципального образования «Город Псков» 01 декабря 2017 года.

Ведущий публичных слушаний:

Глава города Пскова И.Н. Цецерский

Секретарь публичных слушаний Л.В. Воинова